



ຄະນະກຳມະການແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ  
ກອງທີນຫລຸດຜ່ອນຄວາມຊູ້ກຍາກ (ຫລຍ)

**Committee for Planning and Investment  
Poverty Reduction Fund (PRF)**

ບົດລາຍງານຄວາມຄືບໜັນ ປະຈຳໄຕມາດ

1 ເມສາ - 30 ມີຖຸນາ 2004

**Quarterly Progress Report**

**1 April – 30 June 2004**

ສິງຫາ 2004, ວຽງຈັນ, ສປປ ລາວ  
August 2004, Vientiane, Lao PDR

## ບົດລາຍງານຄວາມຄືບໜ້າ ປະຈຳໄຕມາດ: ເມສາ - ມີຖຸນາ 2004

### ສາລະບານ

1.	ສະຫລຸບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນບົດລາຍງານ .....	2
1.1.	ວົງຈອນກິດຈະກຳ ຂອງ ທລຍ .....	2
1.2.	ສັງລວມກິດຈະກຳ ທລຍ ຢູ່ໃນ 10 ເມືອງ.....	3
2.	ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຢ່ອຍ - ລາຍລະອຽດ ແລະ ຜົນໄດ້ຮັບ .....	4
2.1.	ການເຊັ່ນຳໂຄງການຢ່ອຍທີ່ກຳລັງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ.....	4
	ຂໍ້ມູນໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ຕົວເລກ ຈາກ ກອງປະຊຸມຕັດສິນຂໍ້ມູນເມືອງ ໃນຮອບວຽນ I.....	4
	ການເບີກຈ່າຍງົບປະມານໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າໂຄງການຢ່ອຍ.....	9
	ການມອບ-ຮັບໂຄງການຢ່ອຍທີ່ຮັດສຳເລັດ .....	9
	ຄຸນນະພາບໂຄງການຢ່ອຍ.....	10
2.2.	ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຊາວບ້ານໃນຂະບວນການ ທລຍ .....	10
	ການຜິກອົບຮົມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍໃຫ້ແກ່ຊຸມຊີນ.....	10
	ການປະກອບສ່ວນຈາກຊຸມຊີນ.....	12
2.3.	ການຂະຫຍາຍໂຄງການໄປໜ້າເມືອງໃໝ່.....	12
3.	ກິດຈະກຳອື່ນໆ .....	13
3.1.	ການສໍາຫລວດຂໍ້ມູນພື້ນຖານ .....	13
3.2.	ການສຶກສາສັງຄົມ .....	14
3.3.	ການປ້ອງກັນ ແລະ ແກ້ໄຂຂໍ້ຂັດແຍ່ງ .....	14
3.4.	ຄະນະຈາກທະນາຄານໂລກ .....	15
3.5.	ວຽກງານຈັດຕັ້ງ - ພະນັກງານ .....	15
3.6.	ບົດຮຽນທອດຖອນໄດ້ໃນຮອບວຽນທີ 1 (2003 - 2004) .....	16
3.7.	ການສ້າງວິໄສທັດ ແລະ ພາລະກິດ ຂອງ ທລຍ.....	16
4.	ວຽກງານການເງິນ .....	16
4.1.	ລາຍຈ່າຍ ຂອງ ໂຄງການ .....	17
4.2.	ທຶນສິນທຶນຂອງລັດຖະບານ .....	18
4.3.	ການຈັດຂື້-ຈັດຈ້າງ .....	18
5.	ແຜນວຽກສໍາລັບໄຕມາດຕໍ່ໄປ .....	18

#### ເອກະສານຄັດຕິດ:

ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ 1. ສັງລວມການເບີກຈ່າຍງົບປະມານໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າໂຄງການຢ່ອຍ

ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ 2. ແຜນວາດຄວາມຄືບໜ້າຂອງກິດຈະກຳ ທລຍ ໃນ 10 ເມືອງ

ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ 3. ຄໍາສະເໜີ ວິໄສທັດ ແລະ ພາລະບົດບາດ ຂອງ ທລຍ

ເອກະສານຊ້ອນຫ້າຍ 4. ແຜນວຽກ ບໍລິຫານໂຄງການ ສໍາລັບ ໄຕມາດຕໍ່ໄປ (ກໍລະກິດ - ກັນຍາ 2004)

## 1. ສະຫລຸບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນບົດລາຍງານ

ເດືອນພຶສາ 2004 ເປັນເດືອນທີ່ມີເຫດການສໍາຄັນ ຍ້ອນວ່າເປັນໄລຍະຄົບຮອບ 1 ປີ ຂອງ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານ ຂອງ ກອງທຶນຫລຸດຜ່ອນຄວາມຖຸກຍາກ (ຫລຍ), ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຢ່ອຍຢູ່ຂັ້ນບ້ານ ຂອງ 10 ເມືອງ ພາຍໃນ 3 ແຂວງດຳເນີນໄປຢ່າງຊຸ່ນຂັງວ. ຈາກການປະເມີນຜົນກ່ຽວກັບລະບົບຄຸມຄອງການໂຄງການໃນບັດຈຸບັນ ແລະ ຄຸມນະພາບ ຂອງ ໂຄງການຢ່ອຍ ໂດຍພະນັກງານຂອງທະນາຄານໄລກນັ້ນ ເຫັນວ່າຢູ່ໃນລະດັບດີ. ເຖິງແນວໃດກໍ່ຕາມ, ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດກໍ່ຢ່າງຕ້ອງມີການປັບປຸງ ແລະ ແກ້ໄຂຈຸທິທິກັບພ່ອງ. ອີກບັນຫານີ້ ແມ່ນເວລາ ສໍາລັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານໃນຮອບວຽນ I ຍັງບໍ່ພຽງພໍກັບໜ້າວຽກ ຂອງ ຫລຍ, ຍ້ອນວ່າຂັ້ນຕອນ ຂອງ ຫລຍ ຍັງເປັນຂັ້ນຕອນແບບໃຫມ່ ຫລື ຂ້າປັບປຸງຂ້າງເຮັດໄປພ້ອມ ຂຶ່ງເຮັດໃຫ້ລະບົບຫ້າໜີມີດ ຂອງ ຫລຍ ບໍ່ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໄດ້ຢ່າງເຕັມສ່ວນ.

ກິດຈະກຳໃນໂຄງການຢ່ອຍຫ້າໜີມີດໃນຮອບວຽນ I ຕາດວ່າຈະໃຫ້ສໍາເລັດລົງໃນເດືອນສິງຫາ 2004 ແລະ ຈະມອບໃຫ້ຊຸມຊົນຢ່າງເປັນຫາງງານ. ແຕ່ວ່າໄລຍະນີ້ແມ່ນຢູ່ໃນລະດູຜົນ ແລະ ອາດຈະເຮັດໃຫ້ໂຄງການຢ່ອຍບາງໂຄງການສໍາເລັດຊ້າກ່ອນກຳນົດ. ບັນດາວຽກງານຕ່າງໆໃນຮອບວຽນ II ເຊັ່ນ: ການຈັດກອງປະຊຸມຂັ້ນບ້ານ, ການຈັດລົງບຸລິມະສິດຄວາມເວຼ້ອງການບ້ານ, ການປະເມີນ / ການອອກແບບ / ການຂຶ້ນງົງປະມານ ແລະ ອື່ນໆ ຕາດວ່າຈະເລີ່ມຈັດຕັ້ງ ໃນເດືອນ ວັນຍາ 2004.

ກິດຈະກຳຕ່າງໆທີ່ໄດ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢູ່ໃນ 10 ເມືອງໃນຮອບວຽນ I ນັ້ນ ຍັງຈະປະຕິບັດທີກືດຈະກຳຢູ່ໃນຮອບວຽນ II. ນອກ ຈາກ 10 ເມືອງ ກໍ່ຢ່າງຈະເພີ່ມອີກ 4 ເມືອງໃຫມ່ ຂຶ່ງປະກອບມີ ເມືອງຫົວເມືອງ, ວຽງໄຊ ແລະ ຊຳໃຕ້ ຂອງ 3 ແຂວງຫົວພັນ ຂຶ່ງເປັນແຂວງທີ່ຫຼຸກຍາກທີ່ສຸດ ຂອງ ລາວ ແລະ ຍັງມີ ເມືອງພິນ ຂອງ ແຂວງສະຫວັນນະເຂດອີກ.

ຄວາມສໍາເລັດ ຂອງ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນຮອບວຽນ I ທີ່ວ່າເປັນຄວາມສໍາເລັດຂອງຫລາຍໆກິດຈະກຳ. ພະນັກງານຫລຍ ຈະສືບຕໍ່ອອກແບບລະບົບ ແລະ ຂັ້ນຕອນຕ່າງໆ ພ້ອມທັງຝົກອົບຮົມ ແລະ ອື່ນໆ ເພື່ອສະຫນັບສະຫນູນໂຄງການ ແລະ ໂຄງການຢ່ອຍ. ໃນດ້ານຂອງການຄຸມຄອງປະຕິບັດ ຕ້ອງມີການປັບປຸງ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ເຊັ່ນ: ຫລຸດຜ່ອນອັດຕາການລາອອກຈາກວຽກຂອງພະນັກງານ, ປັບປຸງລະບົບຕິດຕາມ ແລະ ກວດກາ ເພື່ອໃຫ້ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ປັບປຸງການເກັບ-ສົ່ງຂໍ້ມູນ ແລະ ວິໃຈຂໍ້ມູນ, ປັບປຸງລະບົບຄຸມຄອງການເງິນ ພ້ອມທັງການເຮັດລາຍງານງົງປະມານໃຊ້ຈ່າຍຂອງໂຄງການນັບແຕ່ຂັ້ນສູນກາງ ເຖິງ ຂັ້ນເມືອງ, ແລະ ປັບປຸງການໃຫ້ລວງງົງປະມານຂອງ ໂຄງການຢ່ອຍ. ການປັບປຸງວຽກງານທີ່ໄດ້ກ່າວມານີ້ ແມ່ນມີຄວາມຈຳເປັນ ເພື່ອຮັດໃຫ້ ຫລຍ ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໄດ້ຢ່າງມີປະສິບພາບ, ປະສິບຜົນສໍາເລັດ, ວຽກມີຄຸນນະພາບ ແລະ ເຮັດໃຫ້ການເບີກຈ່າຍງົງປະມານໃຫ້ຂັ້ນບ້ານມີ ຄວາມໜາຍ.

### 1.1. ວົງຈອນກິດຈະກຳ ຂອງ ຫລຍ

ວົງຈອນກິດຈະກຳ ຂອງ ຫລຍ ປະກອບດ້ວຍກອງປະຊຸມຫລາຍໆຂັ້ນ ຂຶ່ງອອກແບບເພື່ອ: ແຈ້ງການໃຫ້ບັນດາຄູ່ຮ່ວມງານ, ແລະ ພາກສ່ວນທີ່ສົນໃຈກິດຈະກຳ ຫລຍ, ເສີມສ້າງຄວາມສາມາດໃຫ້ແກ່ການຄຸມຄອງ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ / ໂຄງການຢ່ອຍ, ອຳນວຍຄວາມສະດວກໃນການວາງແຜນຊຸມຊົນ, ຄວາມເປັນເຈົ້າການ, ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ດຳເນີນຕາມຂັ້ນຕອນ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍ, ຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນໂຄງການຢ່ອຍໃນຊ່ວງໄລຍະຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ພາຍຫລັງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ. ອົງປະກອບຕ່າງໆ ທີ່ສ້າງເປັນວົງຈອນ ກິດຈະກຳ ຫລຍ ລວມມື:

ອົງປະກອບ ຢູ່ໃນວົງຈອນນີ້ ໂດຍສະເພາະ ການປະເມີນຄວາມຕ້ອງການ ແລະ ບຸລິມະສິດບ້ານ ຈະຖືກຈັດຕັ້ງຄືນ  
ອີກໃນແຕ່ລະປີ ຍ້ອນວ່າຍ້າມື້ບປະມານຈັດແບ່ງໃຫ້ເມືອງເປົ້າຫມາຍ.

ແຕ່ລະບັນຍໍໃນເມືອງໂຄງການ ຂອງ ທລຢ ໄດ້ຖືກເຊີ້ນໃຫ້ເຂົ້າຮ່ວມກິດຈະກຳຕາມວົງຈອນກິດຈະກຳ ຂອງ ທລຢ ແລະ ແຕ່ລະບັນມີສິດໄດ້ຮັບທຶນ ຈາກ ທລຢ. ເຖິງວ່າຈະມີການຈັດລົງບຸລິມະສິດຄວາມຕ້ອງການທັງໝົດ ຂອງເມືອງ, ການຊ່ວຍເຫຼືອແມ່ນໄດ້ເລົ່າໃສ່ບັນຫຼືກວຍາກຫຼືສັດ.

## 1.2. สังลวมกีดจะกำ thalay ຢູ່ໃນ 10 ເມືອງ

ຜົນກອງປະຊຸມຕັດສິນຂັ້ນເມືອງໃນເບື້ອງຕົ້ນຢູ່ທ້າງໜີດ 10 ເມືອງ ພົມວ່າມີຈຳນວນ 249 ໂຄງການຍ່ອຍ ໄດ້ຖືກ  
ກະກຽມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນຮອບວຽນ I. ແຕ່ຈຳນວນໂຄງການຍ່ອຍໄດ້ມີການບັນປຸງພາຍຫລັງກອງປະຊຸມດັ່ງກ່າວ.  
ໃນບັດຈຸບັນ, ຈຳນວນໂຄງການຍ່ອຍທີ່ໄດ້ຖືກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດມີຢູ່ 248 ໂຄງການຍ່ອຍ. ໃນທ້າຍເດືອນມີຖຸນາ  
ຈຳນວນ 195 ໂຄງການຍ່ອຍ (78%) ຂອງ 248 ກໍາລັງຖືກຈັດຕັ້ງຢ່າງຊຸມຂຶ້ງວ, ໃນນັ້ນສໍາເລັດແລ້ວ ຈຳນວນ 40  
ໂຄງການຍ່ອຍ ຫລື 16%. ຈຳນວນ 13 ໂຄງການຍ່ອຍຢູ່ບໍ່ທັນໄດ້ເລີ່ມ ຍ້ອນວ່າມີຫລາຍເຫດຜົນ ເຊັ່ນ: ເວ  
ລາບໍ່ພູງພໍ່, ບໍ່ສາມາດຊອກຫາບໍລິສັດຮັບເຫຼີມທີ່ຮັບວຽກຂະໜາດໃຫຍ່ຢູ່ໃນທ້ອງຖິ່ນໄດ້, ການຈັດຊື້-ຈັດຈາງທີ່  
ຮັດໄດ້ຊຸມຊົນເອງຢັ້ງຂັກຂຶ້າ, ແລະ ການຈັດຊື້ຊຸມປະກອນທີ່ທັນສະໄໝມຕ້ອງໄດ້ໃຫ້ທ່າງ ທລຍ ຂັ້ນສູນກາງຊ່ວຍ  
ເຫຼືອ ແລະ ຕ້ອາໄດ້ຜ່ານການເຫັນດີຈາກຫະນາຄານໂລກ.

ຄວາມຄືບໜ້າໂຄງການຢ່ອຍແມ່ນດຳເນີນໄປໄດ້ຢູ່ໃນແຂວງຫົວໜັນ, ຈຳນວນ 24 (30%) ຂອງຈຳນວນ 79 ໂຄງການຢ່ອຍຢູ່ສະເພາະແຂວງຫົວໜັນໄດ້ເຮັດສຳເລັດ. ສໍາລັບແຂວງສະຫວັນນະເຂດ ສາມາດເຮັດສຳເລັດໄດ້ 14 (23%) ຂອງຈຳນວນ 62 ໂຄງການຢ່ອຍຢູ່ສະເພາະແຂວງສະຫວັນນະເຂດ. ແຂວງຈຳປາສັກ ສາມາດເຮັດສຳເລັດໄດ້ 2 (2%) ຂອງຈຳນວນ 107 ໂຄງການຢ່ອຍຢູ່ສະເພາະແຂວງຈຳປາສັກ.

ເມືອງສີບເບີ້າ ແຂວງຫົວໜັນ ເປັນເມືອງທີ່ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໄດ້ ໂດຍເຮັດສຳເລັດໄດ້ 16 (76%) ຂອງຈຳນວນ 21 ໂຄງການຢ່ອຍ. ແຕ່ຈຳນວນໂຄງການຢ່ອຍອື່ນໆທີ່ບໍ່ທັນສຳເລັດນັ້ນ ກໍ່ກຳລັງຊັ້ນຂັ້ງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນຂະນະນີ້. ສາຍເຫດຂອງຄວາມລ້າຊ້ານັ້ນ (ແຂວງສະຫວັນນະເຂດ ແລະ ຈຳປາສັກ) ແມ່ນເນື້ອງມາຈາກວິດຈະກຳຊຸດເຈາະບໍ່ບາດານ ຂຶ້ງກວມເອົາເຖິງ 50% ຂອງ ກິດຈະກຳທັງໝົດ, ແລະ ຂັ້ນຕອນທັງໝົດໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວິດຈະກຳນັ້ນບາດານຕ້ອງໄດ້ຮັບການເຫັນດີຈາກຫາງທະນາຄານໂລກ.

ນັບແຕ່ເດືອນທັນວາ 2003 ຫາທ້າຍເດືອນມີຖຸນາ 2004, ຈຳນວນ 456,458.82 ໂດລາສະຫະລັດ ຫລື 48% ໄດ້ຖືກໂອນຈາກ ທລຍ ຫາ ບັນຊີເຂດ ເພື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຢ່ອຍໃນຮອບວູນ I. ເບິ່ງຢູ່ເອກະສານຂ້ອນຫ້າຍ 1: ສັງລວມການເປົກຈ່າຍງົບປະມານໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າ - ຮອບວູນ I.

## 2. ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຢ່ອຍ - ລາຍລະອຽດ ແລະ ຜົນໄດ້ຮັບ

### 2.1. ການຂັ້ນທີ່ໂຄງການຢ່ອຍທີ່ກຳລັງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

#### ຂໍ້ມູນໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ຕົວເລກ ຈາກ ກອງປະຊຸມຕັດສິນຂັ້ນເມືອງ ໃນຮອບວູນ I

ບົດບາດລາຍງານຄວາມຄືບໜ້າ ເດືອນມັງກອນ - ມີນາ 2004 ປະຈຳໄຕມາດ ໄດ້ນຳສະເໜີຂໍ້ມູນເບື້ອງຕົ້ນຈາກ ກອງປະຊຸມຕັດສິນຂັ້ນເມືອງ. ໃນນັ້ນ ຈຳນວນ 251 ຢູ່ໃນ 121 ເຂດ ໃນ 10 ເມືອງ ໄດ້ຖືກຮັບຮອງເຂົ້າໃນງົບປະມານ ເພື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຕ່ເມື່ອກວດຈຳນວນຕົວເລກຄືນໃໝ່ ພົບວ່າຈຳນວນຕົວເລກໂຄງການຢ່ອຍໄດ້ມີການປ່ຽນແປງ<sup>1</sup>. ຈຳນວນທີ່ໄດ້ກວດຄືນໃໝ່ແມ່ນມີທັງໝົດຈຳນວນ 249 ໂຄງການຢ່ອຍ ຂຶ້ງໄດ້ສະຫລຸບໄວ້ຢູ່ໃນຕາຕະລາງ 1. ຢູ່ໃນຊ່ວງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຢ່ອຍ ພາຍຫລັງສຳເລັດກອງປະຊຸມຕັດສິນຂັ້ນເມືອງ ກໍໄດ້ມີປ່ຽນຈຳນວນໂຄງການຢ່ອຍຕາມຄວາມຈຳເປັນ ໂດຍສະເພາະປະເພດຂອງໂຄງການ.

#### ບາງຕົວຍ່າງທີ່ຖືກປ່ຽນແປງ ແລະ ແຫຼ່ງນີ້ໃນການປ່ຽນແປງ ມີດີ່ນີ້:

ກອງປະຊຸມຕັດສິນ ຂອງ ເມືອງເຊົ້າໂປນ (ສະຫວັນນະເຂດ), ທລຍ ໄດ້ອະນຸມັດທຶນສໍາລັບເຮັດການກໍ່ສ້າງສຸກສາ ເພື່ອຮັບໃຊ້ 9 ຫມ່ງບ້ານທີ່ຢູ່ທ່າງໄວສອກຫລິກ. ແຕ່ໃນນັ້ນ ໄດ້ມີເລື່ອງສຸຂະພາບເຂົ້າຮ່ວມ ແລະ ບໍ່ໄດ້ທັກຫົວ່ວ່າໄດ້ມີໂຄງການສ້າງສຸກສາຢູ່ເຂດນັ້ນແລ້ວ, ສະນັ້ນ ເມື່ອ ທລຍ ໄດ້ທີບຫວນ “ແຜນລົບລ້າງຄວາມທຸກຍາກ” ຫລື “ຍຸດທະສາດລົບລ້າງຄວາມທຸກຍາກ ແລະ ການຂະຫຍາຍຕົວຂອງປະເທດ” ເຫັນວ່າໂຄງການສ້າງສຸກສາລາໄດ້ມີແຜນໄວ້ແລ້ວ. ຈາກນັ້ນ ທລຍ ຈຶ່ງໄດ້ບິກສາຫາລື ວັບ ອຳນາດການປົກຄອງ ຂອງ ແຂວງ ແລະ ເຂດ ກ່ຽວກັບບັນຫາ ດັ່ງກ່າວ ເພື່ອເຈລະຈາປ່ຽນແປງໂຄງການ. ໃນທີ່ສຸດຊາວບ້ານໄດ້ຕົກລົງເອົາທຳກຳສຳລັບຄົນເຈັບ/ຟື້ນອົງຄົນເຈັບ/

<sup>1</sup> ຕົວຢ່າງ: ໂຄງການຢ່ອຍ ກ່ຽວກັບ ການຝຶກອົບຮົມຄູ ຢູ່ເມືອງເຊົ້າໂປນ ຈຳນວນ 5 ຄົນ ໃນ 4 ເຂດ ແມ່ນມີການນັບຈຳນວນຜົດພາດໄດ້ຜູ້ຮັບຜິດຊອບຂໍ້ມູນຢູ່ຂັ້ນສູນກາງ ເພາະຄວາມຈຶ່ງແລ້ວ ຕ້ອງນັບ 4 ໂຄງການຢ່ອຍດັ່ງກ່າວເຂົ້າເປັນໂຄງການດູວ ເພື່ອຈະໃຫ້ເປັນເຂດດູວ ເປັນຕົວແທນໃຫ້ 4 ໂຄງການຢ່ອຍ ຫລື ເຂດ ຮັບຜົດ ຂອບໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ຈຳນວນ 5 ຄົນ ຈະໄປຝຶກອົບຮົມໃນເວລາ, ຈຸດດູວກັນ.

ແພດ. ຫົນ ຂອງ ຫລຍໄດ້ຖືກຈັດແບ່ງໃຫ້ເປັນເບີຍລົງຂອງແພດ / ພະຍາບານ. ແຕ່ວ່າການປິ່ງແປງຕັ້ງກ່າວ ຍັງບໍ່ແມ່ນການຕັດສິນເທື່ອສຸດຫ້າຍ ເພາະໄດ້ມີການປິ່ງແປງໂຄງການຍ່ອຍ ຈາກ ທຳພັກ ແລະ ເບີຍລົງໃຫ້ແພດ / ພະຍາບານ ເປັນ ລະບົບ ໄຟຟ້າແສງຕາເວັນ ສໍາລັບ ຕູ້ເຢັນ ແລະ ເຄືອງສອງຈຸລະຫັດ ຂອງ ສຸກສາລາ ພ້ອມຫັງເປັນແສງສະຫວັງໃຫ້ສຸກສາລາ.

ສຳລັບ ເມືອງນອງ (ສະຫວັນນະເຂດ), ແຜນເຮັດລະບົບນໍາລຶນ ສຳລັບ 7 ທຸນີ້ບ້ານທີ່ຢູ່ຫ່າງໄກສອກຫລິກ ກ່າວເດີມ  
ການປົງແປງ ຍ້ອນເຖິ່ນໄຂດ້ານວິຊາການບໍ່ພຽງພໍ. ສະນັ້ນ ຈຶ່ງໄດ້ປົງເປັນທາງຊົນນະບົດ ໂດຍການຕົກລົງເຫັນ  
ດີລະຫວ່າງ ຊຸມຊົນ ແລະ ອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ. ເຫດຜົນນີ້ ເຮັດໃຫ້ຈຳນວນໂຄງການຍ່ອຍຫລຸດລົງ ເນື່ອງ  
ຈາກໃນເບື້ອງ ຕົ້ນໄດ້ຄືດໄລ່ລະບົບນໍາລຶນ ຄື: 1 ໂຄງການຍ່ອຍເປັນການກໍ່ສ້າງໂຄງຮ່າງ ແລະ ຕິດຕັ້ງຫິວກ່ອງ ແລະ  
ອີກ 1 ໂຄງ ການແມ່ນເປັນອຸປະກອນເສີມ.

ນອກຈາກການປັ້ງແປງປະເທດໄຄງການຢ່ອຍແລ້ວ, ຂໍ້ຂອງບາງໄຄງການຢ່ອຍກໍໄດ້ຖືກປັບປຸງເຊັ່ນດ່ວກັນ ເພື່ອໃຫ້ມີຄວາມຊັດເຈນຂຶ້ນ, ຕົວຢ່າງ: ໃນເຂດທີ່ໄດ້ຮັບທັງຫິນທາງ ແລະ ຂົວ ໄດ້ກໍມີດັ່ງນີ້: “ບັນຫຼຸງທາງຊົນນະບົດ” ເຫັນວ່າຈະເປັນການຍາກໃນການຕິຕາມ ແລະ ກວດກາ, ຈຶ່ງໄດ້ປັ້ງເປັນ “ບັນຫຼຸງທັງທາງຊົນນະບົດ ແລະ ຂົວ” ເພື່ອໃຫ້ກວດກາກ່າຍຂຶ້ນ.

ເຖິງແມ່ນວ່າ ໃນຂະນະນີ້ຈະມີຈຳນວນໂຄງການຍ່ອຍກຳລັງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢ່າງຕາມ ແຕ່ກໍ່ອາດຈະມີການປູນແປງຈຳນວນໂຄງການຍ່ອຍຕື່ມ. ຕົວຢ່າງ: ແຂວງສະຫວັນນະເຂດໄດ້ລວມໂຄງການຍ່ອຍ “ນ້ຳສ້າງຊຸດ” ວັບ “ນ້ຳບາດາມ” ເປັນໂຄງການຄຸງວ ເນື້ອງຈາກວ່າພືບບັນຫາດ້ານວິຊາການຊຸດເຈາະ. ທລຍ ຈະຮັດລາຍງານກົງວັບທຸກໆການປູນແປງ ແບ່າຂອງຈຳນວນໂຄງການຍ່ອຍ.

ပိတ်ကျော်စွဲတစ်ခုလုပ်မှု အနေဖြင့် မြန်မာနိုင်ငံ၏ ပိတ်ကျော်စွဲတစ်ခုလုပ်မှု အနေဖြင့် မြန်မာနိုင်ငံ၏

ຢັ້ງພົບຄວາມຫຍຸ້ງຍາກໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດລະບົບທັງໝົດ ຂຶ່ງເປັນລະບົບໃໝ່ ແຕ່ດໍາເນີນໄດ້ໃນເວລາສັນນດ. ສ່ວນໃຫຍ່ແລ້ວ ລະບົບຕ້ອງໄດ້ມີການທິດສອບ ແລະ ທິດລອງຫລາຍຄົ້ງ ກ່ອນເຂົ້າໃຈ ແລະ ສາມາດແກ້ໄຂບັນຫາໄດ້. ຫຼາຍາກມີເວລາ ແລະ ການວິຈິຂໍ້ມູນ ຈະຂ່ວ່ວຍຫ້ອງກັນຄວາມເຜີດພາດທີ່ຈະເກີດຂຶ້ນຢູ່ໃນທຸກຂັ້ນ.

ການປະເມີນ, ການສໍາຫລວດ ແລະ ອອກແບບໂຄງການຍ່ອຍ ຄວນຈະເຮັດສໍາເລັດກ່ອນຈະຈັດກອງປະຊຸມຕັດສິນຂຶ້ນເມືອງ.

ຕາຕະລາງ 1. ສະຫຼຸບຂໍ້ມູນໂຄງການຍ່ອຍ ຈາກ ການປະເມີນຄວາມຕ້ອງການ ທີ່ເປັນບຸລິມະສິດ ຂອງ ບ້ານ (VNPA) ຂອງ 3 ແຂວງ ແລະ ຈາກ ຜົນກອງປະຊຸມຕັດສິນຂັ້ນເມືອງ ຂອງ ເດືອນມີຖຸນາ 2003 ຫາ ເດືອນ ມີນາ 2004 ທີ່ໄດ້ຂັ້ນແຜນໄວ້ ເພື່ອຈັດຕັ້ງ ບະຕິບັດ 2003-2004

ແຂວງ / ເມືອງ	ຈຳນວນ ບ້ານ	ຈຳນວນຄົນ 2003	ຈຳນວນ ຜູ້ໃຫຍ່ ເຂົ້າຮ່ວມ VNPA	ຈຳນວນ ຜູ້ໃຫຍ່ ເຂົ້າຮ່ວມ VNPA	ຈຳນວນບ້ານ ໄດ້ຮັບຜົນ ປະໂຫຍດ ຈາກ PRF	ຈຳນວນ ບ້ານໄດ້ຮັບ ຜົນປະໂຫຍດ ຈາກ PRF	ຈຳນວນ ບ້ານທຸກຍາກ ໄດ້ຮັບຜົນປະ ໂຫຍດ	ຈຳນວນ ບ້ານທຸກຍາກ ໄດ້ຮັບຜົນປະ ໂຫຍດ	ຈຳນວນ ເຂົ້າຮ່ວມ ໂຄງການ ຍ່ອຍ ຂ່ວຍເຫຼືອ	ຈຳນວນ ບ້ານທີ່ຕ້ອງ ການຄວາມ ຕ້ອງການ ການຕ້ອງ ການ ຂ່ວຍເຫຼືອ	ຈຳນວນກົດຈະ ກໍາ ຈາກ ຜົນ VNPA, 36 ຄວາມຕ້ອງ ການ ຈັດຕັ້ງ ໃນ ຮອບວຽນ I	% ຄວາມ ຕ້ອງການ ບຸລິມະສິດ ຄວາມຕ້ອງ ການ ທີ່ບໍ່ໄດ້ ກົດຈະກໍາ	ສະເລ່ຍ ງົບປະມານ ຂອງ ທລຍ (USD)	ສະເລ່ຍ ງົບປະມານ ຂອງ ໂຄງການຍ່ອຍ (USD)		
<b>ທີ່ວັນ</b>																
ສີບເບີ້າ	75	26,061	11,471	78%	32	43%	31	97%	7	21	25	286	9%	1,208,461,936	120,850	5,755
ແອດ	76	25,942	12,279	84%	54	71%	46	85%	12	33	50	269	19%	1,177,815,985	113,475	3,439
ຂຽງຄ້ົ່ງ	64	25,125	9,333	66%	34	53%	28	82%	12	25	33	219	15%	1,150,064,959	110,850	4,434
ລວມ	<b>215</b>	<b>77,128</b>	<b>33,083</b>	<b>76%</b>	<b>120</b>	<b>56%</b>	<b>105</b>	<b>88%</b>	<b>31</b>	<b>79</b>	<b>108</b>	<b>774</b>	<b>14%</b>	<b>3,536,342,880</b>	<b>345,175</b>	<b>4,369</b>
<b>ສະຫວັນນະເຂດ</b>																
ເຊື້ອປັນ	159	40,949	11,984	52%	103	65%	91	88%	20	32	81	640	13%	1,863,665,889	179,010	5,594
ນອງ	79	20,133	8,019	71%	27	34%	26	96%	10	12	25	323	8%	989,915,979	92,011	7,668
ວິລະບຸ	101	28,576	10,333	64%	62	61%	43	69%	16	19	52	377	14%	1,131,693,228	108,808	5,727
ລວມ	<b>339</b>	<b>89,658</b>	<b>30,336</b>	<b>60%</b>	<b>192</b>	<b>57%</b>	<b>160</b>	<b>83%</b>	<b>46</b>	<b>63</b>	<b>158</b>	<b>1,340</b>	<b>12%</b>	<b>3,985,275,096</b>	<b>379,829</b>	<b>6,029</b>
<b>ຈຳປາສັກ</b>																
ມູນລະບະໂມກ	67	37,101	7,018	34%	48	72%	39	81%	10	29	57	270	21%	713,147,992	67,914	2,342
ໄຂງ	137	72,746	15,905	39%	76	55%	29	38%	14	32	80	499	16%	1,041,859,029	102,200	3,194
ສູງມາ	62	45,765	7,962	31%	49	79%	30	61%	10	22	55	231	24%	928,598,850	90,874	4,131
ປະຫຼຸມຂອນ	93	49,670	7,024	25%	73	78%	33	45%	10	24	100	337	30%	858,786,826	83,939	3,497
ລວມ	<b>359</b>	<b>205,282</b>	<b>37,909</b>	<b>33%</b>	<b>246</b>	<b>69%</b>	<b>131</b>	<b>53%</b>	<b>44</b>	<b>107</b>	<b>292</b>	<b>1,337</b>	<b>22%</b>	<b>3,542,392,697</b>	<b>344,927</b>	<b>3,224</b>
ລວມທັງໝົດ	913	372,068	101,328	48%	558	61%	396	71%	121	249	558	3,451	16%	11,064,010,673	1,069,931	4,297

## ການວິເຄາະບາງຂໍ້ມູນ ຈາກ ຕາຕະລາງ 1.

**ຈຳນວນຄົນ:** ຈຳນວນພົນລະເມືອງ ໃນ ສປປ ລາວ ໄດ້ກຳນົດເອົາຈຳນວນຂອງຄົນ ຫຼືຢູ່ໃນເກນອາຍຸ 15 ປີ ຫລື ທລາຍກ່ວານັ້ນ. ສະເລ່ຍແລ້ວ ປະມານ 56.4 % ຂອງ ພົນລະເມືອງຢູ່ໃນເກນອາຍຸ 15 ປີ ຫລື ທລາຍກ່ວານັ້ນ. ຈຳນວນເບົ້າທາມ ຂອງ ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມ VNPA ຢ່າງໜ້ອຍມີເຖິງ 50% ຂຶ້ງສະແດງໃຫ້ເຫັນຜົນໄດ້ຮັບທີ່ຄາດໄວ້ຢູ່ແຂວງ ຫົວໝັນ, ສະ ອັນນະເຊດ, ແຕ່ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມແຂວງຈຳປາສັກ ຊົ້າພັດທະນາຄາດທາມາຍ.

**ຈຳນວນບ້ານທີ່ໂຄງການກວມເອົາ:** ຈຳນວນບ້ານທີ່ໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດ ຈາກ ທລຍ ໃນຮອບວຽນທຳອິດ ມີສູງເຖິງ 61% ຂອງຈຳນວນ 10 ເມືອງທັງໝົດ ແລະ ສີມຫູບຈຳນວນ 3 ແຂວງ ແມ່ນ ແຂວງຈຳປາສັກ ກວມເອົາ ຈຳນວນບ້ານທລາຍກ່ວາ ຫຼືຢູ່ເຊິ່ງມີເຖິງ 69%.

**ເປົ້າທາມຍັນຖຸກຍາກ:** ເປົ້າທາມຍັນຖຸກຍາກ (ສະເລ່ຍຈຳນວນບ້ານຖຸກຍາກໃນຈຳນວນບ້ານທີ່ໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດ) ແມ່ນມີທລາຍຢູ່ແຂວງຫົວໝັນ ແລະ ສະຫວັນນະເຊດ, ແຕ່ທລາຍທີ່ສຸດ 88 % ແມ່ນ ຢູ່ແຂວງຫົວໝັນ, ໃນນັ້ນ, ຈຳນວນບ້ານຖຸກຢູ່ເມືອງສີບເບີ້າ ແມ່ນກວມເອົາເຖິງ 88% ແລະ ສະຫວັນນະເຊດ (97%), ແຕ່ແຂວງຈຳປາສັກ ຂຶ້ງຢູ່ເມືອງໂຈ່ງ ມີພຽງແຕ່ 38%.

**ການສະຫນອງຄວາມຕ້ອງການ ຂອງ ປະຊາຊົນ:** ໃນກໍລະນີທີ່ຊາວບ້ານບໍ່ໄດ້ສະເໜີຂໍ້ກົດຈະກຳໄດ້ນຶ່ງສະເພາະ (ແຕ່ວ່າ ທລຍ ກໍໄດ້ເອົາບ້ານເຫັນເຂົ້າໃນຂະບວນການ ຂອງ ທລຍ ແລ້ວ), ເພາະສະນັ້ນ, ປະມານ 16% ຂອງ ຄວາມຕ້ອງການສະເໜີຈາກຊາວບ້ານ (558 ຄວາມຕ້ອງການຂອງບ້ານ ຈາກ ຈຳນວນກົດຈະກຳທັງໝົດ 3,451 ທີ່ຖືກຂໍຈາກບ້ານ) ຖືກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນຮອບວຽນ 1. ອົງຕາມຂໍ້ມູນໃນປັດຈຸບັນ ອົກປະມານ 6 ປີ ຈົບປະມານຈະສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດກົດຈະກຳທັງໝົດໃຫ້ຊາວບ້ານໄດ້. ຖ້າມີການປະກອບທຶນຕື່ມໃຫ້ແຕ່ລະເມືອງ ຈະຮັດໃຫ້ ທລຍ ສາມາດສະຫນອງຄວາມຕ້ອງການຊາວບ້ານໄດ້ໄວ້ຂຶ້ນ.

**ສະເລ່ຍມູນຄ່າແຕ່ລະໂຄງການຍ່ອຍ:** ສະເລ່ຍມູນຄ່າໂຄງການຍ່ອຍແຕ່ລະໂຄງການໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕົວຈິງ ແມ່ນຕົກຢູ່ປະມານ 4,297 ໂດລາສະຫະລັດ ຂຶ້ງມູນຄ່ານ້ອຍກ່ວາທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ຢູ່ໃນຄູ່ມີຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ ຄື 5,400 ໂດລາສະຫະລັດ.

ມູນຄ່າຂອງບາງໂຄງການຍ່ອຍ, ຕົວຢ່າງ: ຜິກອົບຮົມການສ້າງລາຍຮັບ ແລະ ການກໍ່ສ້າງນັ້ນສ້າງຊຸດ ແລະ ນັ້ນບໍາດານ (ມີທລາຍ ຢູ່ແຂວງຈຳປາສັກ) ແມ່ນມີມູນຄ່າຕໍ່າໆ. ສໍາລັບການກໍ່ສ້າງໂຄງການຍ່ອຍທີ່ມີມູນຄ່າທີ່ສູງ ແມ່ນໄດ້ແກ່ການກໍ່ສ້າງລະບົບນັ້ນ (ມີທລາຍ ຢູ່ແຂວງຫົວໝັນ) ແລະ ທາງ, ຂົວ (ມີທລາຍ ຢູ່ແຂວງສະຫວັນນະເຊດ)

### **ການເກັບກຳ ຕິດຕາມຂໍ້ມູນໂຄງການຍ່ອຍປະຈຳເດືອນ**

ການຝຶກອົບຮົມກຳວັບກັນການເກັບກຳຂໍ້ມູນໂຄງການຍ່ອຍ ສຳລັບ ພະນັກງານ ທລຍ ພາກສະຫນາມ ແລະ ຜູ້ປະສານງານເຊດ ໄດ້ຈັດຂຶ້ນໃນເດືອນພຶດສະພາ 2004 ຢູ່ເມືອງເຊົ້າປັນ, ມູນລະປະໄມ້ກ ແລະ ສີບເບີ້າ ຂຶ້ງເປັນ 3 ເມືອງເລີ້ມຕົ້ນ ຂອງ ໂຄງການ ແລະ ມີທລາຍໂຄງການຍ່ອຍກຳລັງຖືກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ. ການຝຶກອົບຮົມ ໄດ້ດຳເນີນໄປເປັນເວລາ 2 ວັນຕົ້ນ ຢູ່ ໃນແຕ່ລະເມືອງ. ການດຳເນີນການຝຶກອົບຮົມ ແລະ ແນະນຳແບບຝອມ “ການຕິດຕາມໂຄງການ ຍ່ອຍປະຈຳເດືອນ” ໃຫ້ແກ່ພະນັກງານ ທລຍ ແຂວງ ແລະ ເມືອງ ແມ່ນໄດ້ດຳເນີນໂດຍພະນັກງານ ທລຍ ຂັ້ນສູນກາງ. ຫລັງຈາກນັ້ນ, ພະນັກງານຕິດຕາມ ແລະ ກວດກາ ຂັ້ນແຂວງ ແລະ ພະນັກງານອື່ນໆຂັ້ນເມືອງທີ່ໄດ້ຮັບການ

ຝຶກອົບຮົມແລ້ວນັ້ນ ເປັນຜູ້ດຳເນີນຝຶກອົບຮົມລັກຕື່ບໍ່ໄປໃຫ້ບັນດາປະສານງານເຂດທີ່ຢູ່ບໍ່ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມ. ຕາຕະລາງ 2 ແມ່ນການນຳສະເໜີຂໍ້ມູນຂອງຈຳນວນຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມຝຶກອົບຮົມ.

ສໍາລັບຜູ້ປະສານງານເຂດ ຜູ້ທີ່ບໍ່ສາມາດມາເຂົ້າຮ່ວມການຝຶກອົບຮົມໄດ້ນຳ ແມ່ນຍົອນຫຍຸ້ງຍາກໃນການເດີນທາງ, ນັ້ກ້ວມ, ເຈັບເປັນ ແລະ ອື່ນໆ. ສະນັ້ນ, ພະນັກງານ ທລຍ ຂັ້ນແຂວງ ແລະ ເມືອງ ຈະໄດ້ຈັດຝຶກອົບຮົມອີກຕື່ມໃຫ້ ແກ່ຜູ້ປະສານງານເຂດເຫັນໆ ເພື່ອຝຶກໃຫ້ເຂົ້າເຈົ້າສາມາດໃຊ້ແບບຟອມ ໃນການເກັບກຳຂໍ້ມູນໂຄງການຍ່ອຍ ຊ່ວຍ ທລຍ.

## ຕາຕະລາງ 2. ຈຳນວນຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມການຝຶກອົບຮົມການຕິດຕາມ ແລະ ກວດກາໂຄງການຍ່ອຍ ຄັ້ງເດືອນພຶດສະພາ 2004

ແຂວງ / ເມືອງ	ພະນັກງານ ທລຍ ເມືອງ / ແຂວງ			ຈຳນວນ ເຂດ	ຜູ້ປະສານງານ		
	ຈຳນວນ ຫັງໜ້າມີດ	ຈຳນວນຍົງ	% ຍົງ		ຈຳນວນ ຫັງໜ້າມີດ	ຈຳນວນຍົງ	% ຍົງ
<b>ແຂວງ ຫົວໜັນ</b>							
ສີບເບີ	14	3	21 %	7	18	6	33 %
ແອດ	4	1	25 %	12	36	12	36 %
ຊຽງຄົ້ນ	5	2	40 %	12	30	10	33 %
<b>ແຂວງ ສະຫວັນນະເຂດ</b>							
ເຊົ້າປັນ	17	4	23 %	20	30	9	27 %
ນອງ	5	2	40 %	10	26	9	35 %
ວິລະບຸລີ	8	2	25 %	16	25	4	16 %
<b>ແຂວງ ຈຳປາສັກ</b>							
ມູນລະປະໂມກ	7	1	14 %	10	26	7	27 %
ໂຂງ	5	1	20 %	14	35	12	34 %
ປະທຸມພອນ	5	1	20 %	10	22	8	36 %
ສຸຂຸມາ	3	0	0 %	10	18	7	39 %
ລວມ:	73	17		121	266	84	

ນອກຈາກການຝຶກອົບຮົມຜູ້ປະສານງານເຂດ, ກໍ່ຢັ້ງມີກອງປະຊຸມວາງແຜນ ແລະ ການລາຍງານປະຈຳເດືອນ. ມາ ຮອດໄຕມາດນີ້ ຄໍາເຫັນ / ບັນຫາ ຈາກກອງປະຊຸມດັ່ງກ່າວ ມີດັ່ງນີ້:

- ຜູ້ປະສານງານເຂດພົບຄວາມຫຍຸ້ງຍາກໃນການເດີນທາງເພື່ອໄປຕິດຕາມໂຄງການຍ່ອຍ ໂດຍສະເພາະ ບ່ອນທີ່ຢູ່ໃນເຂດທ່າງໄກສອກຫລິກ.
- ຜູ້ປະສານງານເຂດຍົງ ໂດຍສະເພາະກຸ່ມຄືນສ່ວນນອຍທີ່ມີຮິດຄອງປະເພນີ ມີອຸປະສົກໃນການເຮັດວຽກ ກັບ ທລຍ.
- ຜູ້ປະສານງານເຂດ ໃຫ້ຄໍາເຫັນວ່າວັດຕາເບີຍລົງທີ່ພວກເຂົາໄດ້ຮັບແມ່ນບໍ່ພຽງຝຳສໍາລັບໃຊ້ຈ່າຍ ແລະ ຕ້ອງ ການໃຫ້ ທລຍ ທີບທວນຄືນໃຫມ່.

ຜົນການຕິດຕາມໂຄງການຍ່ອຍໃນເທື່ອທຳອິດນັ້ນ ຈະສົ່ງມາພ້ອມຜູ້ປະສານງານແຂວງ ແລະ ພະນັກງານຕິດຕາມ ແລະ ກວດກາ ໃຫ້ຫ້ອງການຂັ້ນສູນກາງ ໃນເດືອນ ມີຖຸນາ, ບຸກຄືນເຫັນໆ ຈະຂັ້ນມາຝຶກອົບຮົມທີ່ຫ້ອງການຂັ້ນສູນ

ກາງງົງວັນກັບລະບົບຂອງໜ່າຍງານຕິດຕາມ ແລະ ກວດກາ, ການນຳໃຊ້ແບບຟອມ ແລະ ວິທີການເກັບກຳຂຶ້ນພ້ອມຫັງການນຳໃຊ້ລະບົບຖານຂຶ້ນສຳລັບ ແບບຟອມ ຕິດຕາມໂຄງການຢ່ອຍ.

ການເບີກຈ່າຍງົບປະມານໂຄງການຍ່ອຍ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າໂຄງການຍ່ອຍ

ໃນທায়ເດືອນທັນວາ 2003 ນອດທ້າຍເດືອນມີຖຸນາ 2004, ທລຍ ໄດ້ໂອນເງິນຈຳນວນ 456,458.82 ໂດລາສະຫະລັດ ໃຫ້ບັນຊີຂອງເຊ. ສະຫລຸບການເບີກຈ່າຍງົງປະມານໂຄງການຍ່ອຍ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າຂອງແຕ່ລະໂຄງການຍ່ອຍ ຂອງ 10 ເມືອງ ໄດ້ນຳສະເໜີຢູ່ເອກະສານຄົດຕິດ 1.

ເມື່ອສິນຫຼຸບການເບີກຈ່າຍງົບປະມານໄຄງ່າການຍ່ອຍຂອງໄຕມາດນີ້ ແລະ ໄຕມາດກ່ອນນີ້, ເຫັນວ່າອັດຕາການເບີກຈ່າຍມີຜົນໃຫ້ແກ່ຄວາມຄືບໜ້າໄຄງ່າການຍ່ອຍ. ເປີເຊັນງົບປະມານເບີກຈ່າຍເພີ້ມຂຶ້ນຈາກໄຕມາດກ່ອນ (35%) ເປັນ 48% ໃນໄຕມາດນີ້ ສຳລັບ ຮອບວຸມ I.

ເອກະສານຄັດຕິດ 1 ສະແດງໃຫ້ເຫັນຄວາມຄືບໜ້າການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຍ່ອຍ. ໃນນັ້ນແຂວງຫົວພັນ ເປັນແຂວງທີ່ມີຄວາມຄືບໜ້າໄວ່ກ່ວາແຂວງອື່ນ, ສຳເລັດແລ້ວ ຈຳນວນ 24 ໂຄງການຍ່ອຍ ຫລື 30% ຂອງ ຈຳນວນ 79 ຫ້າງໝົດ. ຖ້າປົງບໍ່ທຸກຄວາມຄືບໜ້າຂອງແຂວງຫົວພັນ ກັບ ແຂວງສະຫວັນນະເຂດ ແລະ ຈຳປາສັກ ຈະເຫັນ ວ່າ ໃນແຂວງສະຫວັນ ມີພູງຈຳນວນ 14 ໂຄງການຍ່ອຍ ຫລື 23% ສາມາດສຳເລັດ ຂອງ ຈຳນວນ 62 ຫ້າງໝົດຂອງ ແຂວງສະຫວັນນະເຂດ. ສຳລັບ ແຂວງຈຳປາສັກ ມີພູງຈຳນວນ 2 ໂຄງການຍ່ອຍ ຫລື (2%) ສາມາດສຳເລັດ ຈາກ ຈຳນວນ 107 ຫ້າງໝົດຂອງແຂວງຈຳປາສັກ.

ເມືອງສີບເປົາ, ແຂວງ ຫົວພັນ ເປັນເມືອງທີ່ມີຄວາມຄືບໜ້າຫລາຍກ່ວາເມືອງອື່ນໆ, ຈຳນວນ 16 ໂຄງການຢ່ອຍ ທີ່ 76% ສາມາດສຳເລັດ ຂອງ ຈຳນວນ 21 ຫ້າງໝົດຂອງເມືອງສີບເປົາ. ທລຍ ກຳລັງເລັ່ງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ ຢ່ອຍອື່ນໆາພື່ອ ໃຫ້ສໍາ ເລີດໜ້າກັບຄາດໝາຍ.

ເອກະສານຄັດຕິດ 2 ສະຫລຸບຂໍ້ມູນ ແລະ ຄວາມຄື່ນຫຼັງຈາກລວມຂອງແຕ່ລະເມືອງ (10 ເມືອງ).

ຄວາມຊັ້ກັຊ້ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ຂອງ ບາງໂຄງການຢ່ອຍນັ້ນ ສ່ວນນີ້ແມ່ນກ່ຽວຂ້ອງກັບການໂອນເງິນໃຫ້ແກ່ໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ຍ້ອນທ້ອງການ ທລຍ ແລະ ຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ. ສຳລັບຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນນັ້ນ, ຍ້ອນໄລຍະທາງ, ການໃຫ້ບໍລິການຂອງທະນາຄານຂັ້ນເມືອງ ແລະ ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກອື່ນໆ. ສຳລັບ ທລຍ ກໍ່ຍ້ອນຈຳນວນໂຄງການຢ່ອຍທີ່ມີຫລາຍລະບົບ ແລະ ຂັ້ນຕອນການປະກອບເອກະສານໂຄງການຢ່ອຍທີ່ນຳໃຊ້ໃນປັດຈຸບັນ. ເພື່ອຊ່ວຍແກ້ໄຂບາງບັນຫາ, ທລຍ ໄດ້ດັດແປງຂັ້ນຕອນການຂໍອະນຸມັດງົບປະມານໂຄງການຢ່ອຍ ແຕ່ຖ້າຍັງມີບາງທ້ອງຖິ່ນທີ່ບໍ່ສາມາດປະຕິບັດໄດ້.

## ການມອບ-ຮັບໂຄງການຍ່ອຍທີ່ເຮັດສຳເລັດ

ການຢ່ອຍສຳເລັດລົງ ທລຍ ຈະມອບ-ຮັບບັນດາໂຄງການຢ່ອຍໃຫ້ແກ່ເຂດທີ່ສຳເລັດນັ້ນ ຢູ່ ແຕ່ລະເມືອງ ເພື່ອປະກາດຜົນຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຢ່ອຍ.

ຊາວບ້ານທີ່ໄດ້ຮັບໂຄງການຢ່ອຍ ມີຄວາມດີໃຈໃນຜົນຂອງວຽກງານ ແລະ ມີໂອກາດໄດ້ນຳໃຊ້ໂຄງການລົງທຶນຂອງລັດ. ການຝຶກອົບຮົມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍ ໄດ້ນຳສະເໜີຢູ່ພັກ 2.1. ກ່ຽວກັບການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຊາວບ້ານໃນການຂະບວນການ ທລຍ.

### ຄຸນນະພາບໂຄງການຢ່ອຍ

ການປະເມີນລະບົບຄຸມຄອງໃນປັດຈຸບັນ ແລະ ຄຸນນະພາບໂຄງການຢ່ອຍ ຂອງ ພະນັກງານຈາກທະນາຄານໂລກເຫັນວ່າມີຜົນຄືບໜ້າພໍສົມຄວນ, ແຕ່ກໍ່ຢັ້ງຕ້ອງໄດ້ມີການບັບປຸງ ແລະ ແກ້ໄຂບາງໜ້າວຽກ. ໃນຂະນະທີ່ວຽກງານຕ່າງໆຢູ່ພາກສະໜາມດໍາເນີນໄປດ້ວຍດີ ແຕ່ກໍ່ຢັ້ງມີບັນຫາກ່ຽວກັບເລື່ອງເວລາສໍາລັບຈັດຕັ້ງປະຕິບັດທຸກໆກີດຈະກຳໃນຮອບວຽນ ຂອງ ທລຍ, ຍ້ອນວ່າ ທລຍ ຍັງໃຫມ່ ແລະ ທັງອອກແບບໄປພ້ອມໆກັນໃນເວລາປະຕິບັດໂຄງການ, ສະນັ້ນ ຈຶ່ງເຫັນ ວ່າລະບົບທັງໝົດ ຂອງ ທລຍ ຍັງບໍ່ສາມາດຈັດຕັ້ງໄດ້ໜີດ.

ການສັງເກດ ແລະ ອຳຄືດຄຳເຫັນ ຈາກ ການມາຢູ່ມຽມຢາມຂອງທີ່ບີກສາທະນາຄານໂລກ ໃນເດືອນມີຖຸນາ 2004 ໄດ້ລະບຸໄວ້ຢູ່ບົດລາຍງານວິຊາການ. ທີ່ບີກສາ ຂອງ ທະນາຄານໂລກ ໄດ້ສະແດງຄວາມເປັນຫ່ວງຕໍ່ບັນຫາທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບວຽກວິຊາການພາກສະໜາມຢູ່ແຂວງຫົວພັນ ຊຶ່ງໄດ້ເນັ້ນໃສ່ບັນຫາທາງ ແລະ ຂົວ.

### 2.2. ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຊາວບ້ານໃນຂະບວນການ ທລຍ

#### ການຝຶກອົບຮົມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍ ໃຫ້ແກ່ຊຸມຊົນ

ການຝຶກອົບຮົມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍໃຫ້ແກ່ທີ່ມານຢູ່ໃນຊຸມຊົນ ກ່ຽວກັບ ລະບົບນິ້ນໄດ້ຖືກຈັດຂຶ້ນໃນ ເດືອນ ມີຖຸນາ 2004 ເປັນຊຸດທໍາອິດ ຢູ່ ເມືອງສີບເບີ້ ໂດຍການເຂົ້າຮ່ວມຂອງ ທ່ານ ນົວລ ນິດ (Neil Neate) ທີ່ບີກສາວິຊາການ ຂອງ ທະນາຄານໂລກ. ທ່ານ ນົວລ ໄດ້ມີຄຳເຫັນວ່າຊຸມປະກອນ (ຊຶ່ງຫົວໜ້າວິຊາການ ທລຍ ໄດ້ກະກຽມໄວ້ເພື່ອນຈຳສະເໜີຕໍ່ທີ່ບີກສາ) ແລະ ໂຄງຮ່າງຊຸດຝຶກອົບຮົມເປັນຊຸມປະກອນ ແລະ ຫລັກສູດທີ່ຄົບຖ້ວນ. ນອກຈາກນັ້ນ, ຈຳນວນຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມຝຶກອົບຮົມຈາກຊຸມຊົນກໍໄດ້ຮັບຄາດທ່າຍ ຊຶ່ງເປັນຍ້ອນການຮ່ວມມືລະ ຫວ່າງ ທລຍ ແລະ ຫ້ອງການສາຫາເມືອງ, ຫ່າວຍງານນັ້ສະອາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມເມືອງ, ສະຫະພັນແມ່ນຍິງ. ການຝຶກອົບຮົມລະບົບນິ້ນຢູ່ ເມືອງສີບເບີ້ຄົ້ນນີ້ ໄດ້ດຳເນີນໄປເປັນເວລາ 1 ວັນເຕັມ ແລະ ເຄື່ງວັນ, ແຕ່ວ່າ ໄລຍະ ເວລາສໍາລັບຝຶກອົບຮົມທີ່ວັນຊື່ດັ່ງກ່າວແມ່ນຂຶ້ນກັບປະເພດໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ຄວາມສິນໃຈ ແລະ ປະສົບການຂອງ ຕົວແໜນຊຸມຊົນ.

ຕາຕະລາງ 3 ສະແດງໃຫ້ເຫັນຜົນການເຂົ້າຮ່ວມຝຶກອົບຮົມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍ ຈາກຊຸມຊົນ (ຝຶກອົບຮົມຕົວຈິງໃຫ້ພະນັກງານ ທລຍ ຜູ້ທີ່ຈະເປັນຄູ່ຝຶກຫົວໜ້າດັ່ງກ່າວໃນຊຸດຕໍ່ໄປ) ທີ່ໄດ້ຈັດຂຶ້ນນັບແຕ່ຊຸດທຳອິດຈົນຮອດທ້າຍເດືອນມີຖຸນາ. ຍ້ອນວ່າໂຄງການຢ່ອຍມີຫລາຍປະເພດ ແລະ ຢູ່ບາງໂຄງການຢ່ອຍກໍໄດ້ຈັດຕັ້ງສຳເລັດໄວ່ວ່າໂຄງການອື່ນ, ດັ່ງນັ້ນ ການຝຶກອົບຮົມກ່ຽວກັບທີ່ນີ້ ຕ້ອງໄດ້ຮັດຈົນກ່າວໂຄງການຢ່ອຍທັງໝົດ ຈະສຳເລັດລົງ.

ຕາຕະລາງ 3. ຈຳນວນຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມການຝຶກອົບຮົມ ກ່ຽວກັບ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍ, ອອດຫ້າຍເດືອນມີຖຸນາ 2004

ເມືອງ / ເຂດ	ປະເພດຜິກອົບຮົມ / ປະເພດໂຄງການຢ່ອຍ	ຈຳນວນ ຜູ້ຂໍ້າຮ່ວມ ທັງໝົດ	ຍົງ	ຈຳນວນ	ຜູ້ຂໍ້າ ຮ່ວມ ຈາກ ຊຸມຂຶ້ນ	ຈຳນວນ ທີ່ມ່ວນຊຸມຂຶ້ນ		
				ລັດ	ທລຍ	ອື່ນໆ		
<b>ເຊື້ອປິມ</b>								
ເຂດແກ້ວກົກ	ທາງຊົນນະບົດ	29	3	16	1	12	0	
ເຂດໄພນມ່ວງ	ນັ້ບາດາມ	26	4	16	1	9	0	
<b>ມູນລະປະໂມກ</b>								
ເຂດ 4	ໄກຮຽນມັດຖະຍົມຕອນຕົ້ນ	14	4	4	3	7	0	
ເຂດ 4	ຂົວ	29	4	21	1	7	0	
<b>ສືບເບີ້າ</b>								
ເຂດຫ້ວຍຕູງ	ຂົວ	15	2	6	2	6	1	
ເຂດເມືອງຮັງ	ລະບົບນໍ້າລືນ	34	10	22	3	8	1	

ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມຈາກຊຸມຊົນສະແດງຄວາມເປັນຫ່ວງ ແລະ ສິນໃຈໃນຄວາມຍື່ນຍົງຂອງໂຄງການຢ່ອຍຂອງເຂົາເຈົ້າ ໂດຍ  
ມີການປຶກສາຫາລື ແລະ ຊອກຫາວິທີການແກ້ໄຂບັນຫາໃນເວລາເຮັດຝຶກອົບຮົມ. ຊຸມຊົນ / ຊາວບັນ ໄດ້ສະເໜີ  
ໃຫ້ມີທຶນທຸນວຸນເພື່ອເປັນຄ່າໃຊ້ຈ່າຍບູລະນະໂຄງການຢ່ອຍ.

ໃນເວລາເຮັດຝຶກອົບຮົມ, ພະນັກງານ ທລຍ ໄດ້ແນະນຳໃຫ້ເຂົດ ໂດຍສະເພາະຕົວແທນບ້ານ ໃຫ້ຈັດຕັ້ງຄະນະກຳມະການເພື່ອຮັບຜິດຊອບການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍໃນຂັ້ນບ້ານ, ຕົວຢ່າງ: ບ້ານທີ່ມີໂຄງການຢ່ອຍຈັດຕັ້ງຢູ່, ຫລື ຮັບຜິດຊອບບຸລະນະຫາງ ແລະ ອື່ນງ. ທີມງານບຸລະນະເຂດ ຈະຕ້ອງສົ່ງລາຍຊື່ ແລະ ໂຄງຮ່າງຄະນະກຳມະການໃຫ້ ທລຍ ເມືອງ ໂດຍບໍ່ໃຫ້ກາຍຫ້າຍເດືອນກຳລະກົດນີ້. ໜັງຈາກນັ້ນ, ທລຍ ຈະສະໜຸບລາຍຊື່ ແລະ ປະເມີນຄວາມຕ້ອງການສຳລັບຝຶກອົບຮົມຄະນະເຫຼົ່ານັ້ນ, ຕົວຢ່າງ: ບັນຊີ, ພັ້ນຖານການຄຸ້ມຄອງ ບໍລິຫານ ສຳລັບຫົວໜ້າຄະນະ, ເລື່ອງວິຊາການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ອື່ນໆອີກທີ່ຈຳເປັນ.

ເຂດນິ້ງ ຈະປະກອບດ້ວຍຫລາຍງ່າມໃນການເຂົ້າຮ່ວມຂະບວນໂຄງການ ທລຍ, ສະມາຊິກ ຂອງ ຫົມງານເຂດ ອາດຈະ ບໍ່ແມ່ນຄືນທີ່ມາຈາກບ້ານໄດ້ຮັບໂຄງການຈາກ ທລຍ ໂດຍກົງໃນຮອບວຽນຈັດຕັ້ງປະຕິບັດກິດຈະກຳ. ສະ ມັນ, ຫົມງານບ້ານ ຂໍ້ງຢູ່ໃນບ້ານທີ່ໄດ້ຮັບກິດຈະກຳໄດ້ຖືກກຳນົດຂຶ້ນ, ຫ້າງຫົມງານເຂດ ແລະ ຫົມງານບ້ານ ຈະຕ້ອງ ເຂົ້າໃຈບິດບາດ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງຕົນ, ເຮັດວຽກຮ່ວມກັນເປັນທີ່ມ ແລະ ປະສານງານໃຫ້ມີປະ ສິດທິພາບ ແລະ ປະສິດທິຜົນດ້ານຄໍາຄືດຄໍາເຫັນ ເພື່ອຊາວບ້ານໄດ້ຮັບຂໍ້ມູນດ້ານວິຊາການ (ວຽກກໍ່ສ້າງ, ວິຊາ ການສ້ອມແປງ, ການເປັນ ຫົວໜ້າທີ່ມ ແລະ ອື່ນໆ).

ໃນບັດຈຸບັນ, ວິຊາການ ທລຍ ກໍາລັງທີບຫວຸນຄືນເປົ້ມຄູ່ມີຝາກອົບຮົມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍຂັ້ນແຂວງ ແລະ ເມືອງ ເພື່ອຈັດຝາກອົບຮົມໃຫ້ທຶນງານເຂດ ແລະ ບ້ານ ໂດຍປະສານງານກັບຕົວແກນພາກລັດ.

## ບົດຮຽນຖອດຖອນໄດ້

ຄຳຄືດຄຳເຫັນຈາກຊຸດຜິກອົບຮົມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະຊຸດນີ້ ສັງລວມໄດ້ດັ່ງລຸ່ມນີ້:

- ທລຍ ຄວນຈັດຈັງບໍລິສັດ ຫລື ຢູ່ທີ່ມີປະສົບການຈາກພາຍນອກ ເປັນຄູ່ຟິກ.
- ວິຊາການ 2 ທ່ານ ຢູ່ ຂັ້ນສູນກາງ / 1 ທ່ານ ຈາກ ຂັ້ນແຂວງ ແລະ 1 ທ່ານ ຈາກ ຂັ້ນເມືອງ ເຫັນວ່າບໍ່ພູ້ພໍສຳລັບຈັດຜິກອົບຮົມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໂຄງການຢ່ອຍຫລາຍໆໂຄງການໄດ້ (ທີ່ປຶກສາທະນາຄານໄລກກໍ່ມີຄຳເຫັນວ່າ ຈຳນວນວິຊາການເພື່ອອອກແບບ ແລະ ຊື້ນຳ ກໍ່ບໍ່ພູ້ພໍກັບຈຳນວນຜິກອົບຮົມໃຫ້ໂຄງການຢ່ອຍ, ສະນັ້ນ ຈຶ່ງຈໍາເປັນຕ້ອງມີວິຊາການເພີ່ມເພື່ອຊ່ວຍຜິກອົບຮົມ).
- ຕົວແທນພາກລັດຂັ້ນແຂວງ ແລະ ເມືອງ ຍັງຈາດວິຊາການພາກສະໜາມສະເພາະ ເຊັ່ນ: ນັ້ສະອາດ, ຂົນລະປະທານ ແລະ ວິຊາການດ້ານອື່ນໆ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບວຽກງານ ທລຍ. ເຖິງຢ່າງໄດ້ຕໍາມ, ຫາງເມືອງກໍ່ຍັງມີວິຊາການດ້ານຄົມມະນາຄົມ ແຕ່ຄ່າຈັງວິຊາການນັ້ນພັດສູງກ່ວາ ທລຍ ສາມາດຈ່າຍໄດ້. ສະນັ້ນ, ຈຶ່ງຕ້ອງການຄວາມຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານວິຊາການເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫານີ້.
- ຕ້ອງມີການກະກຽມ ແລະ ປະສານງານລະຫວ່າງ ທລຍ ແລະ ບັນດາຕົວແທນພາກລັດ ເປັນຢ່າງດີ ເພື່ອຮັດໃຫ້ວຽກງານຜິກອົບຮົມໄດ້ຮັບຜົນດີ.

ຂໍ້ສັງເກດທີ່ພົບເຫັນຈາກການຜິກອົບຮົມ ຈະນຳມາພິຈາລະນາໃນເວລາກະກຽມການຜິກອົບຮົມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບຸລະນະໃນຄັ້ງຕໍ່ໄປ. ທລຍ ຈະຮັບພະນັກງານວິຊາການຕື່ມອີກໃນໄວ່ງນີ້ ໂດຍສະເພາະຂັ້ນແຂວງ. ສະເລ່ຍແລ້ວ ວິຊາການເມືອງ 1 ຄືນ ຮັບຜິດຊອບ 4 ແຂດ ຫລື 30 ບ້ານ ເຫັນວ່າມີຄວາມເຫັນຈະສົມ ແລະ ເປັນແນວທາງໃນການແຕ່ງຕັ້ງພະນັກງານ.

### **ການປະກອບສ່ວນຈາກຊຸມຊົນ**

ທຶນສົມທີ່ບໍຈາກຊຸມຊົນໄດ້ລາຍງານຢູ່ໃນບົດລາຍງານສະບັບກ່ອນ. ທຶນປະກອບສ່ວນທີ່ໄດ້ຮັບຈາກທັງໝົດ 10ເມືອງແມ່ນສະເລ່ຍໄດ້ 16.7% ຂອງ ມູນຄ່າໂຄງການຢ່ອຍຫຼັງໝົດ. ຕົວເລກດັ່ງກ່າວ ແມ່ນສູງກ່ວາຕົວເລກຄາດຄະເນໄວ້ໃນເບື້ອງຕົ້ນໃນເວລາທີ່ເຮັດອອກແບບໂຄງການຢ່ອຍ. ທລຍ ບໍ່ໄດ້ບັງຄັບໃຫ້ຊຸມຊົນປະກອບທຶນສົມທີ່ບໍ ທລຍ, ແຕ່ຢ່າງໃດ, ແຕ່ຜົນປະກອບສ່ວນຊຸ້ພັດສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າ ຊຸມຊົນມີເອົາໃຈໃສ່ວຽກງານຂອງໂຄງການ ທລຍ ແລະ ສະແດງຄວາມເປັນເຈົ້າຂອງຕໍ່ກັບໂຄງການຢ່ອຍ.

### **2.3. ການຂະຫຍາຍໂຄງການໄປຫາເມືອງໃຫມ່**

ດັ່ງທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ຢູ່ໃນຄູ່ມີຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ ທລຍ ກ່ຽວກັບ ຂອບເຂດເປົ້າໝາຍ ແລະ ການສຳເລັດໂຄງການ, ທລຍ ໄດ້ມີແຜນຂະຫຍາຍໂຄງການໄປຫາເມືອງໃຫມ່ ຢູ່ໃນ 3 ແຂວງ ສຳລັບ ປີທີ 2 ຂອງ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ. ພາຍຫລັງໄດ້ມີການກວດສອບຂໍ້ມູນຄວາມຫຼຸກຍາກ ຈຶ່ງໄດ້ສະເໜີວ່າ ການຂະຫຍາຍໂຄງການຄວນຈະເຮັດຢູ່ 3 ເມືອງໃຫມ່ໃນແຂວງຫົວໜັນ ຄື: ເມືອງ ຊົ່ວໂມງ ແລະ ວຽງໄຊ, 1 ເມືອງໃນແຂວງສະຫວັນນະເຂດ ຄື: ເມືອງ ພິບ. ລາຍຊື້ເມືອງດັ່ງກ່າວນັ້ນ ແມ່ນນອນຢູ່ໃນ 47 ເມືອງຫຼຸກຍາກ ຂອງ ແຜນງານລືບລັງຄວາມຫຼຸກຍາກຂອງ ລັດຖະບານ National Poverty Eradication Programme (NPEP) ແລະ ປັດຈຸບັນໄດ້ປ່ຽນຂໍເປັນ National Growth and Poverty Eradication Strategy (NGPES).

ທະນາຄານໄລກ ໄດ້ຮັບຮອງເອົາເມືອງເຫັນຕາມຫລັກການ, ແລະ ສະພາບໍລິຫານ ຂອງ ທລຍ ກໍ່ໄດ້ຮັບຮອງເອົາເຊັ່ນຄູວກັນ. ດັ່ງນັ້ນ, ຂັ້ນຕໍ່ໄປຈຶ່ງຈະເປັນການຈັດຊື້-ຈັດຈັງ ແລະ ຄັດເລືອກເອົາພະນັກງານປະຈຳເມືອງໃຫມ່ ແລະ

ການຈັດແບ່ງທຶນສາລັບ 14 ເມືອງເປົ້າຫມາຍ ທລຢ ທັງໝົດເພື່ອຈັດຕັ້ງໂຄງການຍ່ອຍ ຈະລວມເຂົ້າໃນງົງປະມານຮອບວຽນທີ 2. ບັດຈຸບັນ, ທລຢ ຍັງລຳຖ້າການຮັບຮອງການຂະໜາຍເມືອງໃຫມ່ຕັ້ງສຸດທ້າຍ ຈາກນີ້ຈະໄດ້ກຽມລົງເມືອງໃຫມ່ໃນເດືອນ ກັນຍາ ປີ 2004 ມື້.

ການຈັດແບ່ງງົງປະມານ ສໍາລັບ ຮອບວຽນຕໍ່ໄປ ຈະໄດ້ນຳໃຊ້ຂໍ້ມູນທາລະງາອັນທີກ່ຽວຂ້ອງກັບຄວາມຖຸກຍາກ. ເມືອງທີ່ມີປະຊາຊົນທຸກຍາກທາລະງາອັນທີ່ສຸດ ຈະໄດ້ຮັບທຶນທາລະກ່າວ່າເມືອງທີ່ມີປະຊາຊົນທຸກຍາກທັນນອຍກ່ວ່າ, ແລະ ເມືອງທີ່ທາລະງາອັນທີ່ປະຕິບັດຜ່ານມາທີ່ພົບວ່າມີຈຳນວນປະຊາຊົນທຸກຍາກທັນນອຍ ອາດຈະຕ້ອງຕັດງົງປະມານລົງ.

ການຕີກລົງສໍາລັບການຂະຫຍາຍໂຄງການໄປທາແຂວງໃຫມ່ໃນປີ 2005 ໄດ້ມີການຕີກລົງຕາມເງື່ອນໄຂດັ່ງນີ້:

(i) ຂໍຕົກລົງຂອງສະພາບລິຫານ ແລະ ທະນາຄານໂລກ ສຳລັບ ແຂວງເປົ້າທາມາຍ, (ii) ຕ້ອງໃຫ້ມີທຶນສົມທຶນຂອງລັດຖະບານ, (iii) ທະຍົບຕົວສິນລາຍຊື່ຜູ້ໃຫ້ທຶນທີ່ກຳລັງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢູ່ເມືອງເປົ້າທາມາຍ, ແລະ (v) ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ການຈັດຕັ້ງພາຍໃນ ທະຍົບ (ຫລຸດຜ່ອນອັດຕາພະນັກງານຢູ່ເຊົາເຮັດວຽກກັບ ທະຍົບ)

### 3. វិធានការអំពីន្ត

### 3.1. ການສໍາຫລວດຂໍ້ມູນພິ່ນຖານ

ຄໍາເຫັນຈາກທີ່ປຶກສາຂອງທະນາຄາມໄລກ, ທ່ານ ນາງ ເຈນມີກ້າ (Jennica Larrison) ໃນເດືອນມິຖຸນາ 2004 ໄດ້ເປີດໂອກາດໃຫ້ ທລຍ ທົບທວນເບິ່ງຄວາມຄືບໜ້າຂອງຜົນການສໍາຫລວດຂໍ້ມູນພື້ນຖານ ທີ່ໄດ້ຮັດສໍາຫລວດ ໂດຍສູນສະຖິຕິແຫ່ງຊາດຈຳນວນນີ້. ຄໍາເຫັນໄດ້ຮັບຈາກທີ່ປຶກສາມີດັ່ງນີ້:

- (ແບບົອມ ຂອງ ທລຍ) ຂໍ້ມູນບ້ານ (Village Profile) ແລະ ສັງຄົມຄົວເຮືອນ (Household Social Survey) ຖື່ວ່າເປັນແບບົອມຄົບຖ້ວນ, ແຕ່ວ່າແບບົອມເຫຼົ່ານັ້ນຢັ້ງຊາດ ພອມຂໍ້ມູນບ້ານ 2-3 ຜອມ
  - ຄຸນນະພາບຂໍ້ມູນຈາກແບບົອມຂໍ້ມູນບ້ານ ແລະ ສັງຄົມຄົວເຮືອນ ຖື່ວ່າເກັບກຳໄດ້ຢູ່ງຟໍ, ແຕ່ວ່າກ່ຽວມີຂໍ້ມູນທີ່ຖືກບ້ອນຜິດພາດ ແລະ ການບ້ອນຂໍ້ມູນໂຕອື່ນໆເຂົ້າເຄື່ອງຄອມພິວເຕີ ອາດວ່າຈະມີໂຕຜິດພາດເຊັ່ນດູວກັນ.
  - ຄຸນນະພາບຂໍ້ມູນຈາກແບບົອມສູນສະຖິຕິແຫ່ງຊາດ ເຫັນວ່າມີຄຸນນະພາບດີກ່ວາສອງພອມທີ່ໄດ້ກ່າວມານັ້ນ, ແຕ່ວ່າການນຳສະເໜີຢັ້ງເຮັດບໍ່ເປັນທາງການ ແລະ ສຳເລັດວ່າກ້າວ່າເວລາກຳນົດໄວ້ໃນສັນຍາ.

ຄວາມຈິງແລ້ວ, ສັນຍາລະຫວ່າງ ສູນສະຖິຕີແຫ່ງຊາດ ແລະ ທລຍ ທົມດກຳນົດລົງໃນວັນທີ 31 ພຶດສະພາ 2004. ຍັນວ່າ ສູນສະຖິຕີແຫ່ງຊາດ ບໍ່ສາມາດສຳເລັດວຽກໄດ້ ຈຶ່ງໄດ້ຕໍ່ສັນຍາອອກ ຮອດວັນທີ 17 ເດືອນກັນຍາ (ອີງຕາມ ເງື່ອນໄຂທີໄດ້ລະບຸ) ເພື່ອຮັບປະກັນວຽກທີ່ເວັດຄ້າງໃຫ້ໃຫ້ມີຄວາມສົມຜູນ.

ທ່ານ ນາງ ເຈັນນິກ້າ ຈະກັບຄືນມາຕິດຕາມການວິໄຈການສໍາຫລວດຂໍ້ມູນພື້ນຖານ ແລະ ການຂຽນປິດລາຍງານຂອງສູນສະຖິຕິແຫ່ງຊາດ. ນອກຈາກວຽກງານສໍາຫລວດຂໍ້ມູນພື້ນຖານ, ທ່ານ ນາງ ເຈັນນິກ້າ ຍັງໄດ້ໃຫ້ຄໍາເຫັນກ່ຽວກັບລະບົບຄົ້ມຄອງ ທະລາຍ ຫ້າງໝົດ, ແລະ ການຕິດ ຕາມ ແລະ ກວດກາໂຄງການຢ່ອຍ.

### 3.2. ການສຶກສາສັງຄົມ

ທີ່ບຶກສາຈາກພາຍນອກ ໄດ້ເລີ່ມວຽກເກັບກຳຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບການສຶກສາສັງຄົມໃຫ້ ທລຍ ໃນເດືອນກຸມພາ 2004, ຫລັງຈາກນີ້ນ ທລຍ ກໍໄດ້ຮັບຮ່າງບົດລາຍງານ ໃນວັນທີ 17 ເດືອນພຶດສະພາ 2004. ໃນຮ່າງບົດລາຍໄດ້ສະແດງ ໃຫ້ເຫັນວ່າການສຶກສາດັ່ງກ່າວນີ້ ຍັງບໍ່ມີການວິໃຈຢ່າງເລີກເຊິ່ງ ແລະ ບໍ່ໄດ້ຕາມຄວາມ ຕອງການ ຂອງ ທລຍ ທີ່ກຳນົດໄວ້ໃນລາຍລະອຽດໜັງວຽກສຳລັບທີ່ບຶກສາ. ຮ່າງບົດລາຍງານ ໄດ້ສິ່ງໄປໃຫ້ທະນາ ຄືນເພື່ອຂໍ້ຄຳເຫັນ ແລະ ໄດ້ຮັບຄຳຕອບວ່າຄຸນນະພາບຂອງວຽກຢູ່ໃນຮ່າງບົດລາຍງານແມ່ນຍິ່ນເປັນໄປຕາມຄາດໝາຍ. ສະນັ້ນ, ທລຍ ຈຶ່ງແຈ້ງ ໄປຍັງທະນາຄາມໂລກວ່າ ທລຍ ຕອງການໂຈະສັນຍາກັບທີ່ບຶກສາ.

ເນື່ອງຈາກວ່າ ການສຶກສາສັງຄົມແມ່ນເງື່ອນໄຂຂອງສັນຍາກູ້ຢືມ ລະຫວ່າງ ລັດຖະບານລາວ ກັບ ທະນາຄາມໂລກ, ທລຍ ຍັງຕ້ອງໄດ້ຂໍ້ຄຳເຫັນຈາກທາງທະນາຄາມໂລກເພື່ອດຳເນີນການຂັ້ນຕໍ່ໄປ, ແລະ ທະນາຄາມໂລກໄດ້ແນະນຳວ່າ ທລຍ ຄວນຈະນຳໃຊ້ຈັດກອງປະຊຸມບຶກສາຫາລືໄດ້ຍຳນຳໃຊ້ຮ່າງບົດລາຍງານ ເພື່ອຂໍ້ຄຳແນະນຳ ແລະ ຄຳຄິດຄຳເຫັນ ຈາກພາກສ່ວນຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເພື່ອສ້າງເປັນແຜນຈັດຕັ້ງປະຕິບັດສິ່ງໃຫ້ທະນາຄາມໂລກ ແລະ ສະພາຍບໍລິຫານ ທລຍ ພິຈາລະນາ.

ກອງປະຊຸມບຶກສາຫາລື ຄາດວ່າຈະຖືກຈັດຂຶ້ນໃນວັນທີ 14 ເດືອນພຶດສະພາ 2004. ຜົນຈາກກອງປະຊຸມ ຈະນຳສະເໜີເປັນເຮັດວຽກສະເໜີ. ບົດສະຫລຸບຂອງການສຶກສາສັງຄົມ ແລະ ຂັ້ນຕອນຕ່າງໆ ຈະຖືກນຳສະເໜີໃນໄຕມາດຕໍ່ໄປ.

### 3.3. ການປ້ອງກັນ ແລະ ແກ້ໄຂຂໍ້ຂັດແຍ່ງ

ດັ່ງທີ່ໄດ້ລາຍງານຢູ່ໃນໄຕມາດຜ່ານມາ, ກອງປະຊຸມບຶກສາຫາລືຄັ້ງທຳອິດເພື່ອແນະນຳຂັ້ນຕອນການປ້ອງການ ແລະ ແກ້ໄຂຂໍ້ຂັດແຍ່ງຢູ່ ໃນລະດັບເມືອງ ແລະ ເຂດ ໄດ້ຈັດຂຶ້ນໃນເດືອນກຸມພາ ແລະ ມິນາ 2004 ຢູ່ ເມືອງສີບເປົາ, ເຊື້ອນ ແລະ ມູນລະປະໂມກ. ກອງປະຊຸມແບບດູວກັນນີ້ ໄດ້ຈັດຂຶ້ນອີກໃຫ້ແກ່ເມືອງ ແລະ ເຂດທີ່ຍັງເຫຼືອ ໃນເດືອນພຶດສະພາ ແລະ ມີຖຸນາ 2004 ຄື: ເມືອງແຮດ, ຊຽງຄື, ວິລະບູລີ, ນອງ, ໂຊງ, ປະທຸມພອນ ແລະ ສຸຂຸມາ. ກອງປະຊຸມບຶກສາຫາລືຢູ່ແຕ່ລະບ່ອນ ໄດ້ຖືກຈັດຂຶ້ນເປັນເວລາ 2 ວັນ ແລະ ດຳເນີນກອງປະຊຸມໂດຍພະນັກງານ ທລຍ ຂັ້ນສູນກາງ ແລະ ເມືອງ.

ການແນະນຳກ່ຽວກັບຂັ້ນຕອນແກ້ໄຂຂໍ້ຂັດແຍ່ງ ໄດ້ຖືກນຳສະເໜີໃຫ້ຂັ້ນບ້ານເປັນສ່ວນໃຫຍ່. ການແນະນຳຂັ້ນຕອນໄດ້ດຳເນີນໄບໃນ 17 ບ້ານ ຂອງ ຈຳນວນ 550 ບ້ານເປົ້າທານຍ ທລຍ. ການຝຶກອົບຮົມ ແມ່ນຝຶກໃຫ້ຫົວໜ້າເຂດນັ້ນກໍ່ຍ້ອນວ່າ ທລຍ ກວມເອົາຫລາຍບ້ານ ສະນັ້ນຈຶ່ງຝຶກໃຫ້ແຕ່ບ້ານທີ່ໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດຈາກ ທລຍ ໃນຮອບວຽນທຳອິດ. ຫົວໜ້າເຂດສູ້ໄດ້ຮັບການຝຶກອົບຮົມແລ້ວນັ້ນ ຈະຊ່ວຍ ທລຍ ຝຶກໃຫ້ກັບຊາວບ້ານ ຂຶ່ງຈະເປັນການປະຢັດເວລາ ແລະ ອົບປະມານ. ການຝຶກອົບຮົມຢູ່ລະດັບບ້ານ ແມ່ນຈະຮັດແບບງ່າຍດາຍ ແລະ ເນັ້ນໄສ່ແນະນຳຂັ້ນຕອນແກ້ໄຂຂໍ້ຂັດແຍ່ງໂດຍລວມ ຂອງ ທລຍ, ຂັ້ນຕອນພື້ນຖານກ່ຽວກັບການແກ້ໄຂຂໍ້ຂັດແຍ່ງໄດ້ຮັບຈາກຄຳຄິດຄຳເຫັນ, ວິທີຕື່ມແບບຝອມຂໍ້ຂັດແຍ່ງ/ຄຳຄິດຄຳເຫັນ ແລະ ຈະສິ່ງແບບຝອມໄປໃສ / ໃຫ້ໃຜ.

ຜ່ານມາ ທລຍ ຂັ້ນສູນກາງໄດ້ໃຫ້ຄຳແນະນຳກ່ຽວກັບຂໍ້ຂັດແຍ່ງ ໃນເດືອນພຶດສະພາ 2004 ຄື ຢູ່ເຂດສີບເປົາ (ເມືອງສີບເປົາ ແຂວງຫົວພັນ). ຂຸມຊົນໃນເຂດນັ້ນໄດ້ກ່າວວ່າການກໍ່ສ້າງຊົນລະປະຫານບໍ່ໄດ້ຮັບມາດຕະຖານ. ທຶນງານ

ທລຍ ແຂວງ ໄດ້ຕິດຕໍ່ຫາຫ້ອງການຂັ້ນສູນກາງເພື່ອຂໍຄໍາເຫັນທີ່ຈະແກ້ໄຂບັນຫາເກີດຂຶ້ນນັ້ນ. ບັນຫາດັ່ງກ່າວ ຖືກແນະນຳວ່າຄວາມຈະໄປຂໍຄວາມຂ່ວຍເຫຼືອຈາກຫ້ອງການກະສິກຳເມືອງ (ພະແນກຂົນລະປະທານ), ແລະ ພະນັກງານ ທລຍ ເມືອງ ໄດ້ຮັບການຮ່ວມມືຈາກພາກລັດຊ່ວຍຕິດຕາມກິດຈະກຳນັ້ນໃຫ້. ການກໍ່ສ້າງຊົນລະປະທານແມ່ນໂຄງການຍ່ອຍທີ່ຊາວບ້ານເປັນຜູ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເອງ<sup>2</sup>. ສະນັ້ນ, ເພື່ອບ້ອງກັນຢ່າງເກີດຂຶ້ນອີກໃນອະນາຄົດ (ໂຄງການຍ່ອຍ ປະເພດກໍ່ສ້າງຫຼາຍມີດ) ຕ້ອງໄດ້ເອົາໃຈໃສຕື່ມດັ່ງນີ້: ເນັ້ນໜັກການອອກແບບ ແລະ ຫນ້າວຽກລະອຽດ ຊຶ່ງເຮັດຂຶ້ນໃນຂ່ວງປະເມີນໂຄງການຍ່ອຍ (ກ່ອນຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ); ຮັບປະກັນການປຶກສາຫາລື ກັບຊຸມເປັນໄປປຶກກະຕິ ແລະ ມີການປຶກສາຫາລືກັນໃນຫຼຸກງ່ານຂອນ; ຮັບປະກັນການຕິດຕາມໂຄງການຍ່ອຍ ໃນເວລາກໍາລັງຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັດຈາກພະນັກງານວິຊາການ ທລຍ.

### 3.4. ຄະນະຈາກທະນາຄານໄລກ

ຢູ່ໃນໄຕມາດນີ້, ຄະນະຈາກທະນາຄານໄລກໄດ້ມາຕິດຕາມໂຄງການ ທລຍ ເຖິງ ສອງ ຄະນະ ປີ:

- i. ໃນຫ້າຍເດືອນເມສາ ຮອດ ຕົ້ນເດືອນພິດສະພາ, ທ່ານ ສະຕິບ ເບິຈິດຊ (Steve Burgess) ໄດ້ມາຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຍ່ອຍ ຂອງ ທລຍ ຢູ່ ແຂວງສະຫວັນນະເຂດ ເພື່ອຕິດຕາມເບິ່ງບັນຫາທີ່ໄດ້ຍິກຂຶ້ນໃນການມາຕິດຕາມໂຄງການຍ່ອຍໃນຄົ້ນຜ່ານມາ. ໃນບົດລາຍງານຂອງ ທ່ານ ສະຕິບ ໄດ້ຍິກບັນຫາທີ່ສຳຄັນຂຶ້ນ ໂດຍສະເພາະການປັບປຸງໂຄງຮ່າງລະບົບຄຸ້ມຄອງຂຶ້ມູນ ແລະ ວິທີກ່ຽວກັບການຈັດການຂຶ້ມູນ.
- ii. ນັບແຕ່ວັນທີ 14 - 20 ເດືອນມີຖຸນາ, ທ່ານ ນາງ ເມຮຽມ ຊາລື່ມ (Maryam Salim) ຜູ້ຮັບຜິດຊອບໂຄງການ ທລຍ) ໄດ້ນຳພາຄະນະ ຊຶ່ງປະກອບດ້ວຍ ທ່ານ ນາງ ອ້ອຍທີບ ມົງຄົນສະຫວັດ (ຈັດຂື້-ຈັດຈ້າງ); ທ່ານ ນາງ ນິພາ ສີຣີບຸດທະມາດ (ຄຸ້ມຄອງການເງິນ); ທ່ານ ນາງ ສີຣີລັດ ສີຣີຈະລັດວົງ (ການຈັດຂື້-ຈັດຈ້າງ / ເບິກ ຈ່າຍໂຄງການຍ່ອຍ); ທ່ານ ນາງ ເຈນນິກັ້າ (ສຳຫລວດຂຶ້ມູນພື້ນຖານ; ກວດກາ ແລະ ປະເມີນຜົນ); ແລະ ທ່ານ ນິວລ ນິດ (Neil Neate) ວິຊາການ. ຄະນະດັ່ງກ່າວ ໄດ້ທີບຫວຸນລະດັບຄວາມຄືບໜັນໂຄງການ ແລະ ຄວາມຄືບໜັນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຫຼາຍມີດ ຕັ້ງແຕ່ການມາຢູ່ມຢາມໂຄງການຄົ້ງວັນທີ 19 - 28 ມັງກອນ 2004.

ນອກຈາກຄະນະໄດ້ໃຊ້ເວລາເຮັດວຽກກັບພະນັກງານ ທລຍ ຢູ່ ຂັ້ນສູນກາງ ໃນເດືອນມີຖຸນາ, ສະມາຊິກຄະນະບາງທ່ານ ກໍ່ໄດ້ລົງຢູ່ມຢາມໂຄງການຢູ່ແຂວງຫົວພັນ ແລະ ຈຳປາສັກ ພ້ອມດ້ວຍພະນັກງານ ທລຍ ຂັ້ນແຂວງອີກຈຳນວນນີ້. ຄໍາເຫັນຕ່າງໆຂອງທ່ານຄະນະ ໄດ້ຮັດເປັນຢິດບັນທຶກຂ່ວຍຈຳໄວ້.

ຄະນະ ຂອງ ທ່ານ ມາຮຽມ ວາງແຜນຈະມາຢູ່ມຢາມໂຄງການອີກໃນເດືອນຕຸລາ 2004.

### 3.5. ວຽກງານຈັດຕັ້ງ - ພະນັກງານ

ຫລັງຈາກທີ່ປະສານງານແຂວງ ທລຍ ຢູ່ ແຂວງຫົວພັນ ໄດ້ຢຸດເຊົາວຽກກັບ ທລຍ ຈຶ່ງໄດ້ມີການປະກາດຮັບເອົາ 2 ຕ່າງໆແນ່ນໆ ປີ: ຜູ້ປະສານງານແຂວງ ແລະ ຂໍ່ວຊານພັດທະນາຊຸມຊົນຂັ້ນແຂວງ, ຍ້ອນວ່າຜູ້ປະສານງານແຂວງຄືນ

<sup>2</sup> ຂຸມຊົນເປັນຜູ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຍ່ອຍຕ້ວຍຕົນເອງ ໂດຍນຳໃຊ້ກັບພະຍາກອນທີ່ຕົນມີຢູ່ (ແຮງງານດິບ, ອຸປະກອນ, ເຄືອງມື)

ເກົ່າຮັບຜິດຊອບທັງ 2 ຕໍ່ແໜ່ງ. ຈາກນັ້ນ ກໍໄດ້ຮັບເອົາຜູ້ປະສານງານແຂວງຄົນໃຫມ່ ໃນວັນທີ 1 ເດືອນ ມີຖຸນາ 2004, ແລະ ຂໍ່ວັຊານພົດທະນາຂຸມຂົນແຂວງຄົນໃຫມ່ ໃນເດືອນພິດສະພາ 2004.

### 3.6. ບົດງານຖອດຖອນໄດ້ໃນຮອບວຽນທີ 1 (2003 - 2004)

ເຖິງວ່າ ທລຍ ບັນລຸຜົນສຳເລັດໃນເບື້ອງຕົ້ນ ແລະ ມີຜົນງານໂດຍລວມທີ່ເປັນຫນັ້ນຝໍໃຈ, ແຕ່ ທລຍ ກໍ່ພົບບັນຫາ ແລະ ຂໍ່ຫຍຸ້ງຍາກທາງປະການ ເນື້ອງຈາກວ່າ ທລຍ ຍັງເປັນໂຄງການໃຫມ່ ແລະ ພະຍາຍາມເຮັດວຽກພັດທະນາໃຫ້ ທລາຍໆບ້ານໃນເວລາທີ່ສັນ. ບັນຫາອື່ນໆທີ່ເກີດຂຶ້ນ ກໍ່ຍ້ອນວ່າການເສີມສ້າງຄວາມສາມາດໃນທຸກຂັ້ນ ຕ້ອງໄດ້ປະຕິບັດ.

ທລຍ ເຊົ້າໃຈວ່າໃນເວລາໂຄງການເລີ່ມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ມີຄວາມກົດດັນ ແລະ ຂໍ່ຫຍຸ້ງຍາກ, ແຕ່ເຖິງຢ່າງໃດກໍດີ, ທີມງານຄຸ້ມຄອງ ບໍລິຫານ ທລຍ ກໍ່ຮັບຮູ້ບາງຂອດບັນຫາ ຂອງ ທລຍ ຕ້ອງໄດ້ມີການປັບປຸງ ແລະ ແກ້ໄຂ ເພື່ອຮັບປະກັນຜົນສຳເລັດ ແລະ ຄວາມຍື່ນຍົງຂອງໂຄງການ. ເພື່ອແກ້ໄຂບາງຈຸດປົກພ່ອງດັ່ງກ່າວນັ້ນ ແລະ ກະກຽມໃສ່ຮອບວຽນໃຫມ່ນີ້ ທລຍ ຈຶ່ງຈະຈັດກອງປະຊຸມປົກສາຫາລື ກ່ຽວກັບ ການທົບທວນ ແລະ ສ້າງຄວາມສາມາດໃຫ້ແກ່ພະນັກງານ ທລຍ ຂຶ້ນ ລະຫວ່າງວັນທີ 19 - 23 ກໍລະກົດ 2004. ທລຍ ມີເປົ້າຫມາຍຈະຈັດກອງປະຊຸມປະເພດນີ້ຂຶ້ນ ທຸກໆປີ ເພື່ອຊ່ວຍປັບປຸງ ຂລື ສະເໜີສິ່ງທີ່ມີການປ່ຽນແປງໃຫ້ທຸກຄົນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຮັບຊາບ.

### 3.7. ການສ້າງວິໄສຫັດ ແລະ ພາລະກິດ ຂອງ ທລຍ

ວິໄສຫັດ ແລະ ພາລະກິດ ຂອງ ທລຍ ໄດ້ຖືກຮ່າງຂຶ້ນເພື່ອສະແດງໃຫ້ເຫັນແນວຄວາມຄືດຕັ້ນຕໍ່ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບ ຂອງ ທລຍ ຊື່ງໄດ້ອະທິບາຍໂດຍຫຍໍກ່ຽວກັບຜົນໄດ້ຮັບທີ່ຄາດໄວ້ສຳລັບຊາວບ້ານຜູ້ໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດ. ຄຳສະເໜີກ່ຽວກັບ ວິໄສຫັດ ແລະ ພາລະກິດ ຂອງ ທລຍ ສະແດງຢູ່ໃນເອກະສານຄົດຕິດ 3. ທລຍ ໄດ້ນຳສະເໜີວິໄສຫັດ ແລະ ພາລະກິດ ຂອງ ທລຍ ຕໍ່ຜູ້ຮັບຜິດຊອບໂຄງການ ທລຍ ຈາກທະນາຄານໂລກແລ້ວ ແລະ ພະນັກງານ ທລຍ ຂັ້ນສູນກາງເຊັ່ນດູວກັນ. ຈາກນັ້ນ, ຈະນຳສະເໜີຕໍ່ພະນັກງານ ທລຍ ຫ້າງທີ່ມີ ຢູ່ ກອງປະຊຸມປົກສາຫາລື ກ່ຽວກັບ ການທົບທວນ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ພະນັກງານ ທລຍ. ຂວັງວ່າ ວິໄສຫັດ ແລະ ພາລະກິດ ຂອງ ທລຍ ແລະ ຈຸດປະສົງ ແລະ ຫລັກການ ຂອງ ທລຍ ຈະກາຍເປັນຂໍ້ກຸນແຈ ແລະ ການແນະນຳວຽກງານຫ້າງທີ່ມີ ຂອງ ທລຍ ແລະ ເປັນແນວທາງສຳລັບພະນັກງານ ທລຍ.

## 4. ວຽກງານການເງິນ

ການປະເມີນການຄຸ້ມຄອງການເງິນໃນທຸກລະດັບ ຈາກ ພະນັກງານຂອງທະນາຄານໂລກ ເປັນການກະຕຸກຊຸກຍູ້ວຽກງານໃຫ້ຕີຂຶ້ນ ແລະ ພະນັກງານຮັບຜິດຊອບການເງິນ ລາຍຈ່າຍ ຕ້ອງສືບຕໍ່ປັບປຸງບາງຂອດທີ່ຈຳເປັນ.

ຍັນວ່າລະບົບ ACCPAC ທີ່ຕົດຕັ້ງ ແລະ ນຳໃຊ້ດຳເນີນວຽກງານບັນຊີ ຍັງມີຂໍຜົດພາດໃນການເຮັດລາຍງານບັນຊີ, ຈຶ່ງເຮັດໃຫ້ມີຄວາມຫຍຸ້ງຍາກໃນການເຮັດລາຍງານບັນຊີໃຫ້ມີຄວາມຕໍ່ເນື້ອງກັນ. ຫວ່າງມ່າງມີນີ້, ໄດ້ມີການດັດແປງ ລະບົບບັນຊີ ແລະ ເຮັດຝຶກໃຫ້ພະນັກງານບັນຊີ, ຈຶ່ງເຮັດໃຫ້ພະນັກງານບັນຊີ ທລຍ ສາມາດນຳໃຊ້ລະບົບ ACCPAC ໄດ້ຢ່າງມີປະສິດທິພາບ ແລະ ປະສິດທິຜົນ. ດັ່ງນັ້ນ, ລະບົບລາຍງານການເງິນຫ້າງທີ່ມີ ຈຶ່ງເຮັດໄດ້ດີກ່ວາໄລຍະຜ່ານ ມາ ແຕ່ວ່າລະບົບ ACCPAC ຍັງຕ້ອງໄດ້ຮັບການປັບປຸງເພື່ອໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບຄວາມຕ້ອງການລະບົບການລາຍງານ ການເງິນ ຂອງ ໂຄງການ ທລຍ. ລະບົບ ACCPAC ຍັງບໍ່ສາມາດກວດກາ ແລະ ເຮັດລາຍງານງົບປະມານໃຊ້ຈ່າຍ ໃນລະດັບເນື້ອງໄດ້. ສະນັ້ນ, ຈຶ່ງຕ້ອງໃຫ້ທີ່ປົກສາຄຸ້ມຄອງການເງິນຂ່ວຍດັດແປງລະບົບ ACCPAC.

ລະບົບການເຮັດລາຍງານການໃຊ້ຈ່າຍຂອງໂຄງການຢ່ອຍ ແມ່ນມີການປັບປຸງ. ການເປີດບັນຊີກັບທະນາຄານຢູ່ແຕ່ລະແວງເປົ້າຫມາຍ ສໍາລັບ ໂຄງການຢ່ອຍ ແລະ ເງິນລ່ວງໜັນໃຊ້ຈ່າຍ 2 ເດືອນໃຫ້ໂຄງການຢ່ອຍ (ດັ່ງທີ່ລະບຸໄວ້ຢູ່ໃນຄູ່ມື ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ) ເພື່ອຈະຊ່ວຍໃຫ້ການໄຫລວງນຂອງເງິນຢູ່ໃນບັວງ ຂອງ ທລຍ ມີຄວາມສອດຄ່ອງຫລາຍຂັ້ນຕອນ. ການປັບປຸງເຫຼືອລະກັວກ່ຽວກັບການເບີກຈ່າຍໂຄງການຢ່ອຍ ໄດ້ຊ່ວຍໃຫ້ຊຸມຊົນສາມາດເບີກທອນຄຸ້ມຄອງການເງິນໄດ້, ແຕ່ວ່າ ພະນັກງານພາກສະຫນາມ ຂອງ ທລຍ ຄວນຈະແຈ້ງໃຫ້ເຂັດທີ່ຢູ່ຫ່າງໄກຮັບຮູ້ເມື່ອມີເງິນເຂົ້າບັນຊີໂຄງການ ຢ່ອຍຂອງເຂົ້າເຈົ້າແລ້ວ.

#### 4.1. ລາຍຈ່າຍ ຂອງ ໂຄງການ

ນັບແຕ່ 01/04/2004 to 30/06/2004

- ລາຍຈ່າຍທັງໝົດຈາກທີ່ມີຄູ່ມື IDA : \$ 493,874.92
- ລາຍຈ່າຍທັງໝົດຈາກທີ່ມີຄູ່ມືສົມຂອງລັດຖະບານ: \$ 14,480.97 ຫລື 151,712,142 Kip  
ລາຍຈ່າຍທັງໝົດຈາກທີ່ມີຄູ່ມືສົມຂອງລັດຖະບານ ຂຶ້ງເປັນລາຍຈ່າຍໄດ້ຈາກອາກອນເງິນເດືອນພະນັກງານ

ລາຍງານການເງິນໃນໄຕມາດນີ້ ປະກອບມີປະເພດລາຍຈ່າຍໂຄງການຢ່ອຍ. ລາຍລະອຽດກ່ຽວກັບລາຍຈ່າຍ ຂອງ ທລຍ ສະແດງຢູ່ໃນຕາຕະລາງ 4 ແລະ 5.

#### ຕາຕະລາງ 4. ລາຍຈ່າຍ ແລະ ແຫລ່ງລາຍຮັບ

ແຫລ່ງລາຍຮັບ/ ທົວໜ່ວຍເງິນ	01/04/2004 - 30/06/2004					ເງິນສົດທັງໝົດໄອນເຂົ້າ ໂຄງການ - ນັບແຕ່ 30/06/2004
	ເປີດບັນຊີ	ໂອນເຂົ້າບັນຊີ ທລຍ	ລາຍຈ່າຍ	ຮັບລ່ວງໜັນ	ປິດບັນຊີ	
ທີ່ມີຄົມທີ່ Kip	35,810,933	114,929,069 <sup>3</sup>	151,712,142	169,125	112,053,173	331,883,498 Kip
ທີ່ມີຄົມທີ່ \$US	637,796.40	257,598.90 <sup>4</sup>	493,874.92	8,234.42	358,054.96	1,326,505.11 \$US

#### ຕາຕະລາງ 5. ປະເພດລາຍຈ່າຍ

##### ຕາຕະລາງ 5. ก. ລາຍຈ່າຍ ນັບແຕ່ 01/04/2004 - 30/06/2004

ປະເພດ ລາຍຈ່າຍ	1	2	3	4	5	7 <sup>5</sup>	ລວມທັງໝົດ
	ໂຄງການຢ່ອຍ	ທີ່ປົກສາ ແລະ ເງິນເດືອນ	ເຄື່ອງໄຊຂ້ອງການ ແລະ ອຸປະກອນ	ວົງກໍ່ສ້າງ	ຄ່າບໍລິຫານ	ຝຶກອົບຮີມ	
ທີ່ມີຄົມທີ່ Kip	0	133,185,585	1,750,000	0	16,776,557	0	Kip 151,712,142
ທີ່ມີຄົມທີ່ \$US =	0	12,684.24	166.97	0	1,629.76	0	\$US 14,480.97
ທີ່ມີຄົມທີ່ \$US	354,279.92	96,723.32	5,324.61	3,636.96	31,598.99	2,311.12	\$US 491,563.80
ລວມ \$US	354,279.92	109,407.56	5,491.58	3,636.96	33,228.75	2,311.12	\$US 508,355.89

<sup>3</sup> ໃນຈຳນວນນີ້ ແມ່ນໄດ້ມາຈາຈາກ i) 100,000,000 Kip ທີ່ມີຄົມທີ່ບັນຊີຂອງລັດຖະບານ ຂອງບົງປະມານ; ii) 13,574,556 Kip ອາກອນເງິນເດືອນຂອງພະນັກງານ; ແລະ iii) 1,354,513 Kip ຂາຍເສື້ອຍືດ

<sup>4</sup> ໄດ້ຈາກການຄ່ົງນເງິນຄູ່ມື IDA ເອກະສານເລກທີ່ 00004 ມີຈຳນວນ 257,546.63 USD. ຈຳນວນແຕກຕ່າງ \$52.27 ແມ່ນໂອນເຂົ້າບັນຊີ ຂອງ IDA ເປັນຄ່າຈ່າຍແທນຄືນຂອງລັດຖະບານ ຍ້ອນວ່າໃນເວລານີ້ຢັ້ງບໍ່ມີທີ່ມີຄົມທີ່.

<sup>5</sup> ປະເພດລາຍຈ່າຍ 6 ແມ່ນລາຍຈ່າຍການກະກຽມໂຄງການ Project Preparation Facility (PPF). ລາຍຈ່າຍ PPF ແມ່ນນອນຢູ່ໃນລາຍຈ່າຍປະເພດອື່ນໆ ໂດຍອື່ງຕາມປະເພດລາຍຈ່າຍ

### ຕາຕະລາງ 5. ລາຍຈ່າຍນັບແຕ່ເລື່ອບັນດາ ຮອດ 30/06/2004

ປະເພດ ລາຍຈ່າຍ	1	2	3	4	5	7 <sup>6</sup>	TOTAL Project Expenditure to date
	ໂຄງການຍ່ອຍ	ທີ່ບິກສາ ແລະ ເງິນເດືອນ	ເຄື່ອງໃຊ້ຂ້ອງ ການ / ອຸປະກອນ	ວຽກກໍ່ສ້າງ	ຄ່າບໍລິຫານ	ຝຶກອົບຮົມ	
ທຶນສົມທຶນ Kip	0	870,948,884	19,775,175	66,135,276	231,352,741	0	<sup>7</sup> KIP 1,188,212,076
ທຶນສົມທຶນ \$US =	0	83,613.05	1,887.50	6,282.08	21,616.89	0	= \$US 113,399.52
ທຶນຫຼາດ \$US	456,458.82	655,849.35	228,292.76	55,964.40	262,665.74	2,311.12	\$US 1,661,542.19
ລວມ \$US	<b>456,458.82</b>	<b>739,462.40</b>	<b>230,180.26</b>	<b>62,246.48</b>	<b>284,282.63</b>	<b>2,311.12</b>	<b>\$US 1,774,941.71</b>

#### 4.2. ທຶນສົມທຶນຂອງລັດຖະບານ

ການຄ່ຽນເງິນຄ້ົງທຶນສົມທຶນຂອງລັດຖະບານ ສໍາລັບ ປົງປະມານລັດ ແມ່ນໄດ້ຮັບແລ້ວ (ໄດ້ຮັບ 2 ຄັ້ງ ໃນເດືອນ ພຶດສະພາ, ແຕ່ລະຄ້ົງ ແມ່ນ 50 ລານກີບ)

ທລຍ ບໍ່ມີປະມານພຽງໝໍໃນບ້າງຂອງທຶນສົມທຶນສຳລັບຄ່າບໍລິຫານໃນໄຕມາດແລ້ວ. ໃນທ້າຍເດືອນມີຖຸນາ ເງິນເດືອນຂອງພະນັກງານຈຳນວນ 2% ໄດ້ຈ່າຍໂດຍກົງໃຫ້ທຶນສົມທຶນຂອງລັດຖະບານ. ປົງປະມານເງິນກົບໃນບັນຊີຂອງ ທລຍ ຕັ້ງໄດ້ຖືກຄຸ້ມຄອງ ແລະ ໄຊຈ່າຍເຖິງລະມັດລະວັງ ແລະ ໂຈການຈັດຊື້-ຈັດຈ້າງພາຍນອກ, ການບໍລິການ ແລະ ອື່ນ ເພື່ອເປັນປົງຮອງໄວ້ໃນກໍລະນີທຶນສົມທຶນຫາກໃຊ້ເວລາຄ່ຽນດີນ.

#### 4.3. ການຈັດຊື້-ຈັດຈ້າງ

ໃນໄຕມາດນີ້ ຍັງມີການດຳເນີນສັນຍາ ລະຫວ່າງ ທີ່ບິກສາ ແລະ ທລຍ ເຊັ່ນ: ການສໍາຫລວດຂໍ້ມູນພື້ນຖານ, ແລະ ຜູ້ຮັບເຫັນກໍ່ສ້າງຫ້ອງການ (ຍັງຢູ່ໃນຊ່ວງຮັບປະກັນ) ແລະ ອື່ນໆ. ແຕ່ວ່າການຈັດຊື້ອຸປະກອນຮັບໃຫ້ຫ້ອງການ ກໍ່ຍັງມີຢູ່ຈຳນວນນີ້.

### 5. ແຜນວຽກສໍາລັບໄຕມາດຕໍ່ໄປ

ຫ້ອງການ ທລຍ ຂັ້ນສູນກາງ ໄດ້ວາງແຜນສໍາລັບໄຕມາດຕໍ່ໄປ (ກໍລະກົດ - ກັນຍາ 2004) ຂໍ້ສະເໜີເປັນແຜນຄຸ້ມຄອງ ບໍລິຫານ ຄັດຕິດຢູ່ໃນເອກະສານຂໍອນຫ້າຍ 4. ການກະກຽມແຜນ ໄດ້ກະກຽມໂດຍຈັດລົງຕາມບຸລິມະສິດ ຈາກແຕ່ລະຫນ່ວຍງານ ແລະ ຫົມງານ. ສໍາລັບແຜນວຽກປະຈຳປີ ທີ່ກວມເອົາວຽກພາກສະຫນາມແມ່ນ ກາລັງຈັດຕໍ່ຕັ້ງປະຕິບັດ.

<sup>6</sup> ປະເພດລາຍຈ່າຍ 6 ແມ່ນລາຍຈ່າຍການກະກຽມໂຄງການ Project Preparation Facility (PPF). ລາຍຈ່າຍ PPF ແມ່ນນອນຫຼຸ່ມປະເພດລາຍຈ່າຍອື່ນ ໂດຍອີງຕາມປະເພດລາຍຈ່າຍ.

<sup>7</sup> ໃນຈຳນວນ 400,000,000 ກີບ ແມ່ນໄດ້ຮັບຈາກທຶນສົມທຶນຂອງລັດຖະບານໄດ້ກົງ. ສ່ວນຈຳນວນດຸນດ່ງ 788,212,076 ກີບ ແມ່ນມາຈາກແກ່ລ່ອງອື່ນໆ ເຊັ່ນ: i) ມາຈາກບ້ວງເງິນເດືອນພະນັກງານ ຮ່ວງຂອງລັດຖະບານ 12% ທີ່ຫັກລົບກົບໜ້າກັບອາກອນເງິນເດືອນຂອງພະນັກງານ, ii) ມາຈາກອາກອນເງິນເດືອນຂອງພະນັກງານທີ່ຫລາຍກ່ວາເງິນເດືອນຮ່ວງສົມທຶນຂອງລັດຖະບານ 12% (>12%), ແລະ iii) ລາຍຮັບອື່ນໆ ເຊັ່ນ: ລາຍຮັບຈາກການຂາຍຊ່ອງປະມູນ ແລະ ເສື້ອຍືດ ທລຍ